

# 每日养老资讯

2018年9月10日

特别鸣谢：  
香山颐养健康管理有限公司  
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



# 目录

<b>养老视点</b>	<b>4</b>
上海：长宁养老新政“组合拳”，让老人幸福感飙升	4
山东：烟台市深入实施公共文化服务“暖心工程”	5
河南：新乡：45万老人乐享“积分养老”	5
安徽：六安市围绕提升“老年人幸福指数”扎实推进老龄工作	6
贵州：黔东南州持续加大养老服务供给	7
青海：关爱老年人，推进宜居环境建设	7
广东：东莞老年人有福了！政府给钱，最高可享每人每月720元！	8
内蒙古：包头市出台《关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见》	9
养老还是得大家一块来	9
消费养老：我国养老保障体系建设中的创新性突破	10
破解“独生子女”养老困境还需社会多方发力	11
中国老年学和老年医学学会老年哲学分会、老龄产业研究院成立大会暨老年哲学论坛在秦举行	12
国家发改委：放宽准入，取消和减少阻碍民间投资进入养老、医疗等领域的附加条件	13
国务院常务会议：为广大群众减负，养老等支出专项扣除明年起实施	13
无儿无女无老伴，这些独居老人该如何养老？	14
<b>政策法规</b>	<b>16</b>
广东：关于印发《东莞市居家养老服务实施方案（试行）》的通知	16
<b>养老类型</b>	<b>20</b>
“喘息服务”：让老人照护者歇一歇，再启程	20
广东郁南县：公建民营激发养老机构新活力	21
<b>养老产业</b>	<b>22</b>
海峡两岸老年医学论坛在渝举行	22
<b>智慧养老</b>	<b>23</b>
国家智慧养老产业开放平台首创养老运营新模式，开启养老新时代	23
养老陪护机器人问世，技术创新不能替代“亲情温度”	24
<b>养老培训</b>	<b>25</b>
贵州：铜仁市举办养老机构管理人员培训会	25
<b>老年大学</b>	<b>25</b>
四川：举行首届“老年大学魅力教师”颁奖典礼	25
<b>中华孝道</b>	<b>26</b>
四川：阿坝州松潘县推行“3+3”活动，扎实解决“独居老人”脱贫返贫难题	26
<b>健康管理</b>	<b>27</b>
老年人如何有效预防腰椎间盘突出？	27
<b>养老金融</b>	<b>28</b>

“以房养老”全国展开，保险公司“赚了”吗？ .....	28
宋清辉：投资养老目标基金并非无风险 .....	29
“以房养老”试点两头遇冷 .....	31
以房养老，如何把好事办好？ .....	32
两只养老目标基金今日上线腾讯理财通 .....	35
<b>社会保障</b> .....	<b>36</b>
河北：城镇企业职工养老保险转移接续新规发布 .....	36
社保征管之变：中国人口老龄化矛盾凸显 .....	37
人社部：建立基础养老金正常调整机制，统筹考虑收入物价等情况 .....	40
江西：困难高龄老年人可享养老服务补贴 .....	41
定了！社保费率将再次下调养老保险费率降幅有望力度空前 .....	41
黑龙江：哈尔滨下放权限增加网点扩充业务，养老保险经办窗口简化流程做优服务 .....	43
人社部发文：贫困人口基本养老保险将实现全覆盖 .....	44
<b>国际交流</b> .....	<b>44</b>
老龄化阴影下东亚软阶层社会 .....	44
为何老年人易遭受“金融诈骗”，看美国人如何防止老人被“套路” .....	46
德媒：部分亚洲国家老龄化渐失人口红利“催生”措施效果有限 .....	47
安倍推“终身不退休社会”应对老龄化少子化，中国又该怎么办？ .....	48
<b>老年说法</b> .....	<b>49</b>
这个养老山庄竟成诈骗“基地”，涉案超3亿 .....	49
能吃能住还能返利？碰到这样的养老机构需当心！ .....	51
<b>政府购买服务</b> .....	<b>52</b>
青海：西宁市城北区养老示范基地室外电缆及电缆管网工程公开招标公告 .....	52
云南：昆明滇池国家旅游度假区海埂街道管理处金家社区居家养老日间照料中心 运营管理服务项目公开招标公告 .....	53
安徽：定远县养老用床采购项目（二标包）招标公告 2018 年 .....	54
安徽：宣州区居家养老购买服务项目招标公告 .....	57
安徽：铜陵市郊区民政局居家养老服务项目招标公告 .....	59
安徽：阜阳市颍泉区民政局养老服务机构护理床采购及安装项目招标公告 .....	61
<b>关于我们</b> .....	<b>63</b>
<b>联系我们</b> .....	<b>64</b>

## 养老视点

### 上海：长宁养老新政“组合拳”，让老人幸福感飙升

近年来，老年人日益增长的对美好生活的需求与居家和社区养老发展不平衡、不充分之间的矛盾日益突出，为了进一步贯彻落实国家养老服务改革试点工作，长宁区出台一系列新政。

9月5日，《长宁区关于鼓励和扶持社会力量参与居家和社区养老服务的实施办法》《长宁区关于鼓励养老机构开展社区延伸服务的实施办法》《长宁区关于加强社区养老服务设施建设及运营管理实施意见》《长宁区加强养老服务人才队伍建设实施意见》《关于全面推进长宁区医养结合发展的若干意见》5大新政正式对外发布。

#### 资源整合，企业集团发挥优势

据了解，此次发布的政策充分发挥了部门力量的整合作用，由区民政局、卫计委、人社局等部门联手制定。此外，社会力量的整合以及机构、居家和社区养老的融合也是政策亮点。在这一点上，新长宁慧生活和万宏集团都发挥了各自资源优势，打造了各具特色的养老服务模式。

以上海新长宁慧生活科技有限公司为例，该公司推出了“物业+养老”的创新服务模式，将原有的物业管理办公室改造升级后，让出更多有效的公共空间，打造嵌入式养老服务点，目前，共梳理出30处可以开展嵌入式养老的地点，其中，助餐点12处、睦邻点15处、日照点6处、长照点1处、助浴点6处。此外，他们还通过在社区内增加养老设施、适龄改造、设置养老服务机构（社养便民中心、老年大学、乐龄餐厅）等方式为社区老人提供养老服务。该公司董事长张金秀表示，“物业+养老”模式得到居民高度肯定，从2016年6月到2018年7月，“新长宁慧生活”APP用户量达到9万人次左右。

#### 亮点频现，医养文娱提升能级

此次政策的制定将鼓励养老机构开展社区延伸服务，并给予该部分机构一定的开办补贴和运营补贴。其中，对开展助餐和助浴服务的机构，根据年服务量，分档给予运营补贴。据悉，上海金福连锁养老机构下属各分院都已不同程度地开展了延伸服务，其中，机构内的餐厅、医疗及文娱活动都已向社区老人开放，上海金福养老集团董事长徐兵说道：“在条件成熟时还将提供上门送餐服务，以及增设家庭病床签约服务等。”此外，机构内还开放了部分公共区域，增加了社区老人日托功能；并统筹登记社区老人信息，让机构有针对性和连贯性地为老服务。

此次政策的制定还有不少亮点。以全国居家和社区养老服务改革试点为契机，长宁区率先探索打造“分层分级的认知症照护体系”，构建“前期筛查—社区预防—家庭支持—专业干预—照护机构入住”的闭环。在医养结合方面，明确鼓励在有条件的街道推广社区卫生站、护理站、居家养老服务站“三站合一”的医养结合综合体模式，以此充分整合医疗、养老、护理等资源，为居民提供便捷高效的医养结合服务。在《长宁区关于鼓励和扶持社会力量参与居家和社区养老服务的实施办法》中，创新性地针对未纳入市级政策补贴范围的小型嵌入式社区托养设施给予扶持。

#### 未来可期，新政策将推动养老服务

据悉，长宁区此次发布的系列政策将会推动更多的社会力量参与到居家和社区养老服务中来，仅今年，新长宁集团、万宏集团就盘活闲置资源近30处用于建设各类社区托养设施，目前已建成6家，在建10家。全区由社会力量建设的认知症长者照护之家2家、日托4家，60%的民办养老机构都开展

了社区延伸服务。已引进或培育了颐家、福寿康、金福、申养等一批在业内具有一定知名度的品牌化、连锁化、专业化的养老服务机构（企业），新建或在建的公办养老服务设施基本都交由第三社会组织（企业）来运营。

目前，长宁区已建立1个养老实训基地，4家养老护理培训机构，预计2018年—2020年培训养老从业人员3000人次，一支规模适度、年龄结构合理、综合素质优良、尊老敬业的养老服务人才队伍正逐步形成。

（来源：上海老年报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/54964>

## 山东：烟台市深入实施公共文化服务“暖心工程”

烟台市积极实施文化惠老政策，增加面向老年人的特色文化服务项目。图书馆、文化馆、美术馆、博物馆等公共文化服务设施向老年人免费开放，符合无障碍设施建设标准，为老年人参加文化活动提供便利。图书馆要指导帮助老年人使用数字化信息技术。文化馆要组织老年艺术团体，举办面向老年人的演出、展览活动。图书馆流动服务车、文化馆志愿者乐团、流动美术馆等公共文化服务品牌项目，要定期到社会福利院、敬老院、老年公寓、日间照料中心、托老所等养老服务机构开展流动文化服务。艺术表演团体要把为老年人演出纳入工作计划，在重大节日活动中优先为老年人安排演出慰问活动。

（来源：烟台市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/54972>

## 河南：新乡：45万老人乐享“积分养老”

通过积分来撬动社会上为老年人服务的各项资源，就像是‘穿串子’一样。让联盟单位找到利益共同点，养老产业才有造血功能，才能实现可持续性发展。

您的养老积分有多少了？最近又去银行兑换积分了吗？去老年大学“刷分”了吗？……这是新乡老年人见面打招呼常见的问候语。通过累积积分来养老，在新乡市已经成为时尚。

新乡市老龄办主任胡解冰介绍，截至8月底，该市已经有45万名老人参与到积分养老中，约占全市老年人总数的五分之三。

随着社会老龄化问题日渐严重，如何在政府财政补贴不足的情况下最大限度地调动社会闲置资源，提升养老服务质量？2014年，新乡市将政府主导的老龄事业与市场化运营的老龄产业有机融合，依托12349居家养老服务中心，构建了以积分为纽带的养老服务异业联盟，探索出了一条“多赢”的养老服务发展之路。

### “积分养老”带来的幸福生活

9月3日，在新乡市居家养老健康管理中心，68岁的李香梅刚刚做完艾灸理疗。近两年，因为上了年纪，她的膝盖经常犯疼，通过一个多月的艾灸理疗，疼痛大大缓解。李香梅家住在向阳社区，之所以选择在此做理疗，除了坐公交车方便外，一个更重要的原因是：“在这里不用花钱，只花养老积分。”

李香梅告诉记者：“我现在有近两万养老积分，而一次双膝盖艾灸理疗，只花30分。积分是自己在中国银行存钱，存1万元定期存款送300分；在12349老年大学唱歌，每上一节课，不仅不用缴费，还可以得到5分奖励……”

据了解，新乡老年人只要持有“12349敬老积分卡”，在银行、保险、通信、旅游等联盟单位消费时，就可以“零成本”积攒积分；在超市、医院、12349居家养老服务网点消费时，积分可按比例抵现金使用。

就连家里的宽带费也可用积分抵扣，一年480元的宽带费只要180元+300积分即可。记者在红旗区的服务网点见到来交宽带费的张阿姨，她说：“一年的宽带费就能省300块钱，现在我这养老积分不仅对我有用，家里人也能跟着沾沾光。”

### “积分养老”撬动社会资源合作多赢

“通过积分来撬动社会上为老年人服务的各项资源，就像是‘穿串子’一样。让联盟单位找到利益共同点，养老产业才有造血功能，才能实现可持续性发展。”胡解冰说。

积分养老的第一步就是与银行合作，通过存款获取养老积分，每存10000元钱就送300积分，老人子女存款产生的积分也可以转给父母使用。存入银行的钱利息不会受损失，额外送的积分可以换取服务，给老年人带来实惠，又能给银行带来收益，可谓“一箭双雕”。

中国银行新乡分行副行长韩啸说，“4年来，通过积分养老，中国银行新增客户近4万余人。”作为回馈，中国银行在社区养老中心为老年人订报纸，并免费提供积分超市里的部分商品。

4年来，新乡市已整合110多家涉及养老服务和消费的单位，签订了异业联盟合作协议。通过积分把所有老年人需要的企业、社会团体都“串”了起来，形成强大的社会资源，在为老年人提供更多更好服务的同时，庞大的老年消费群体也给企业带来更多更好的经济效益，从而形成良性循环。

据统计，目前新乡市76万老人中已有45万人参与到积分养老中，累计产生积分2.2亿分，使用积分总额达2.08亿分。同时，政府投资在市区建成41所社区居家养老服务、日间照料服务中心(站)，在新城区基本形成了10分钟社区养老覆盖服务圈。

(来源：魅力中国网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/54981>

## 安徽：六安市围绕提升“老年人幸福指数”扎实推进老龄工作

推进将老龄基本信息库建设、银龄安康行动和基层老年协会规范化建设。信息库建设实现信息录入村(居)全覆盖；银龄安康行动有序推进，全市累计完成参保人数106.4449万，赔付案件8545件，理赔金额2232.29万元，增强老年人抗风险能力。基层老年协会规范化建设覆盖率达29.31%。

### 完善惠老政策

2015年，启动实施了关爱扶助空巢病残特困老人项目，帮助因病致贫返贫，生活长期处于困难状态的老年人，累计救助老人400名，发放扶助金60万元。2017年，调整市城区高龄、特困老人在网话费补贴范围，增加80-84周岁年龄段老年人，同时，将老年人免门票年龄由70周岁降为65周岁。

营造敬老氛围。采取多种形式积极宣传《老年法》《安徽省实施〈老年法〉办法》。利用重大节日、重要时段开展走访慰问特困老人、百岁老人和养老机构等活动。

(来源：六安市人民政府网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/54976>

## 贵州：黔东南州持续加大养老服务供给

9月7日，记者从州迎督办了解到，近年来，我州持续加大养老服务供给，不断提升基础设施建设能力，逐步缓解了养老压力，让老年人“老有所养、老有所医、老有所学、老有所为、老有所乐”。

截至目前，全州共建成并投入使用14个综合社会福利院、81所农村敬老院、531个农村幸福院、143个居家养老服务机构（居家养老服务中心22个、居家养老服务站121个）和8个社区日间照料中心。按照2017年全州老人基数计算，我州每千名老人拥有床位数为30.8张，实现了年度养老服务体系建设的工作目标，较好地发挥了集中供养特困人员的兜底作用，在一定程度上缓解了养老压力。

与此同时，我州养老服务市场培育取得一定效果。根据统计，截至2018年全州民办老年福利机构共投入资金2亿多元，投资建设床位达1000张以上，逐步成为推动我州老年福利机构发展的重要力量。

我州还不断加强养老示范点建设，2018年确定凯里市作为黔东南州医养结合试点示范县，凯里市中医医院、黄平县重安镇中心敬老院、锦屏县中医医院作为黔东南州第二批医养结合试点示范单位。

（来源：黔东南日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/54966>

## 青海：关爱老年人，推进宜居环境建设

让老年人获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，进一步增进老年人福祉、促进社会和谐，是青海省做好老年人照顾服务工作的目标。青海省老龄工作委员会办公室相关人士表示，青海省《关于制定和落实老年人照顾服务项目的实施意见》提出，要大力推进宜居环境建设。

积极探索推进安全、便利、舒适、和谐的老年宜居社区和老年友好城市建设。在推进与老年人日常生活密切相关的商场、超市、博物馆、图书馆、公园、景区等公共设施无障碍改造中，适当配备老年人出行辅助器具。严格执行《无障碍环境建设条例》和《无障碍设计规范》，加强社区公共设施无障碍建设与改造，重点对轮椅坡道、盲道、楼梯、电梯、扶手、公厕等进行改造。

持续开展家庭适老化设施改造，为经济困难的失能、半失能老年人家庭开展无障碍改造、适当配备康复辅具。各级政府要推动开展既有多层住宅加装电梯工作，按照业主自愿、保障安全、费用共担、财政补助的方式，重点支持老年人居住比例高的住宅加装电梯。

综合考虑老、幼、病、残、孕等重点旅客出行需求，汽车客运站、机场、铁路等场所及公共交通工具要按照无障碍环境建设要求，加快无障碍设施建设和改造，在醒目位置设立老年人优先标志，设置无障碍通道（直梯或坡道）和卫生间等，开辟候乘专区（专座）或绿色通道，倡导提供志愿服务，为无人陪同、行动不便等有服务需求的老年人提供优先乘车、优先登机等服务。

城乡公共交通工具应为老年人提供优惠和便利，并设立不低于坐席数10%的“老幼病残孕”专座。支持引导城市公交、道路运输企业在购置车辆时，优先选择方便老年人上下的车型。在有下铺火车票的条件下，应为老年人优先提供。

（来源：青海省人民政府网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/54977>

## 广东：东莞老年人有福了！政府给钱，最高可享每人每月720元！

东莞老年人将可享更多养老服务。根据近日发布的《东莞市居家养老服务管理办法（征求意见稿）》（以下简称《管理办法》），各村（社区）应依托社区综合服务中心、星光老年之家等设施，综合设立1间村（社区）居家养老服务中心（站），并设置助餐配餐、康复护理、日间照料、短期托养、文化娱乐等功能室。此外，东莞户籍分散供养的特困老人等10类居家养老服务老人，可申请政府资助。其中，经评估属于重度失能的老人，可享每人每月720元标准的居家养老服务。

### 各村（社区）应设1间居家养老服务中心

《管理办法》要求，各镇（街）应当加强居家养老服务设施建设，统筹利用好村（社区）其他公共服务设施开展居家养老服务。具体而言，各村（社区）应依托社区综合服务中心、星光老年之家（老人活动中心、农村幸福院）等设施，综合设立1间村（社区）居家养老服务中心（站），并根据实际需要设置助餐配餐、康复护理、日间照料、短期托养、文化娱乐等功能室。

此外，各镇（街）可根据实际情况，整合村（社区）资源，以片区为单位，设置区域性居家养老服务中心（站），面向周边村（社区）提供居家养老服务。

养老服务设施应符合养老设施建筑设计规范，符合环境保护、消防安全、卫生和食品药品安全等相应技术标准。其中，提供餐饮、医疗、托养服务的，应取得相应行政许可。

### 60岁及以上老人可申请居家养老

根据《管理办法》，在本市行政区域内居住的60周岁及以上的老年人可申请居家养老服务。居家养老服务主要包括康复护理、生活照料、卫生清洁、助餐配餐、日间托管、文化娱乐、精神慰藉、“平安铃”等服务项目。此外，鼓励服务机构根据老年人服务需求，拓展临终关怀、医疗保健、科技助老、金融助老等服务项目。

各镇（街）开展的居家养老服务项目可采取政府购买服务方式提供，或由村（社区）自主供给。承接政府购买服务的机构应具备十个准入条件，包括：具有履行合同所必需的设备，拥有专业的居家养老服务管理和服务团队，项目负责人必须具有3年以上的养老服务或医疗、健康服务业从业经历和经验。提供康复护理服务的机构，护理人员与服务对象的配备比例要符合要求，服务对象生活能自理的，配备比例不低于1:10；需要半护理的，配备比例不低于1:5；需要全护理的，配备比例不低于1:3；护理人员应具有专业技术教育背景或从业资格，等等。

### 十类服务对象可申请政府资助

居家养老服务对象还可以申请政府资助。根据《管理办法》，具有本市户籍且在本市行政区域内居住，符合十种情形之一的服务对象可申请政府资助，包括：分散供养的特困老人；享受低保的独居老人，或仅与残疾子女生活的老人；百岁以上老人；年满80周岁的独居老人，或仅与残疾子女生活的老人；夫妻双方同住且均年满80周岁，无子女，或有子女但子女不在同一镇（街道）居住和照顾；又或者与残疾子女同住的老人；符合计生条件家庭的夫妻双方中一方或双方具有东莞户籍、年满60周岁的失独家庭成员；等等。

属于政府资助对象的老人，可申请相关标准的居家养老服务。其中，经评估属于重度失能的，按照每人每月720元的标准提供居家养老服务；经评估属于中度失能的，按照每人每月480元的标准提供居家养老服务；经评估属于轻度失能或能力完好的，按照每人每月360元的标准提供居家养老服务。

服务资助采取代金券或养老服务卡的形式发放。资助标准的服务，当月使用，不能滚存。

### 【提醒】



公众若对该《管理办法》有意见或建议，可于2018年9月19日前通过以下方式反馈：

一、通过信函方式将意见寄至东莞市民政局社会福利和慈善事业科。地址：莞城汇峰路1号汇峰中心H座4楼403室，电话：22832533，邮政编码：523000。

二、通过电子邮件方式将意见发送至邮箱：dgmzshflhcssy@163.com。

（采写：南都记者）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/54985>

## 内蒙古：包头市出台《关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见》

近日，包头市出台了《关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见》。

《实施意见》明确提出了25项老年人照顾服务项目，涵盖老年人医、食、住、用、行、娱等各方面，主要内容包括老年人社会保障、权益保障、居家养老服务、医养结合、宜居环境建设、精神文化需求等六个方面，这对包头市应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展将起到积极的促进作用。

（来源：包头新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/54978>

## 养老还是得大家一块来

经过了4年时间的试点，“以房养老”正式开始向全国推行。这多少有一点出人意料，但是依然在情理之中。

“以房养老”顾名思义就是和房屋相关。2013年8月，国务院发布《关于加快发展养老服务业的若干意见》，鼓励开展老年人住房反向抵押养老保险试点。2014年6月，试点工作在北京、上海、广州、武汉启动。2018年8月，银保监会下发通知，要求把这一业务由试点扩展至全国。

推向全国的消息一出，社会又一次聚焦在了养老的话题之上。尽管已试点4年时间，但参与者寥寥无几，未来如何完善这项业务仍然需要不断探索。

据相关数据显示，2017年末，中国65周岁及以上人口已经占总人口的11.4%，中国社会的老龄化趋势进一步加强。然而中国的老龄化却又是“未富先老”：中国依然是世界上最大的发展中国家，全社会的养老资源相当有限。

单独依靠政府来全面承担养老是不现实的。还是应该建立多层次养老保障体系，政府、社会和家庭来一起解决养老问题。

政府应该不断完善养老政策，同时要探索推出新的养老方式，扩大养老保障的供给。中共十九大报告中提出，完善城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险制度，尽快实现养老保险全国统筹。养老保险制度将会在人们的养老中发挥越来越重要的作用，未来在顶层设计上将会有越来越多越有效的政策。

但政府不是万能的，社会也应该承担养老的责任。在欧美国家，居家养老、社区养老，多种多样的养老方式都是由社会来承担相应的责任，而政府则承担监管的职能。与之相比，中国的社会养老方面还有很大的进步空间。比如养老院，政府承办的公立养老院，条件好，价格实惠，但是人满为患，供给不足。而私人的养老院，条件也很好，但是价格很高，普通老人基本承担不起。因此，可以探索社会办养老院，比如鼓励一些社区等来承办，向老人提供优质养老服务。

家庭养老是不可或缺的一部分。父母操心了一辈子，安享晚年是应该的。子女应该承担起赡养老人的责任，让老人能够颐养天年。然而，现代的工作生活节奏越来越快，子女有时难免会忽略老人，这可能会造成老人的孤独感。因此，在赡养老人时，子女应该认识到，让老人获得精神上的慰藉有时会比物质上的满足更重要。让老人更多融入家庭生活中，两代、三代同堂，其乐融融，也是人生的一大幸事。

中国进入老龄化社会，会面临很多问题，必须逐一解决。老人为家为国工作了一辈子，理应安度晚年，这不仅是家庭的责任，也是国家和社会的责任。国家、社会和家庭共同发力，养老才能做得更好，老人才能开心快乐。

(来源：人民网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/54928>

## 消费养老：我国养老保障体系建设中的创新性突破

“消费养老高峰论坛”日前在京举行，来自国家发改委、人社部、金融系统、高等院校、科研机构的有关领导和专家，以及试点地区 and 企业的代表共一百余人出席论坛，参会嘉宾一致认为，“消费养老保险模式”作为我国养老保险第三支柱的创新模式，将为破解养老保障世界性难题提供中国经验和中国智慧。

伴随经济社会的发展，我国快速进入了老龄化社会，引起了党和政府及社会各界的高度关注。“老吾老，以及人之老”。中华民族历来有尊老、敬老和爱老的传统美德。新中国成立之前，在农耕文化及落后生产力影响下，中国人一直靠家庭养老或叫“养儿防老”。新中国成立后，党和政府十分重视民众的养老保障，逐步实现了由家庭养老向社会养老的过度。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视老龄工作，先后修订了《老年人权益保障法》，印发了《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》，连续14年为退休职工提高了养老金，广大老年人基本实现了老有所养和病有所医。但是随着我国老龄化社会进程的加速，“未富先老”，“未备先老”，老龄人口基数大。增速快，抚养比下降、支付缺口增大，养老保险制度面临着巨大的压力。为了破解老龄化给养老保障体系带来的挑战与压力，更好地建设和完善多层次、多渠道养老保障体系，政府提出了加强和完善养老保险第三支柱——个人养老金的制度建设和理论研究工作，并开展了税延试点。

为了破解老龄化给养老保障体系带来的挑战与压力，社会各界也都在探寻良策。其中我国著名经济学家、世界新经济研究院院长陈瑜教授提出的“消费养老创新模式”在此次论坛上引起了强烈反响。

消费养老保险模式是个人养老的一种创新模式，是由政府主导、专家指导、企业市场化运作的全新个人养老保障的新机制。

它根据消费资本论原理，消费者通过日常消费获得消费资本利润，转化为养老金的新型养老保险机制。传统的商业模式的基本特征是买卖双方货款两清，这一经济过程即已结束；消费资本论认为，这一过程虽已结束，但一个新的经济过程开始了：消费者购买厂家和商家的服务后，其货款转到了厂家和商家的手中，进入了企业的下一个生产过程和经营过程，此货款即转化为资本。从这个意义上说，消费者也是投资者，由消费者货款转化的资本也产生利润，因此消费者理应参与企业利润分配，得到企业返还一定比例的利润作为收益，消费者即可将这部分收益转化为自己积攒的养老金。

在这种养老保险机制下，消费者、被保险人将由传统保险制度下被动的被参与者、被参与者，转化为新型养老保险制度的积极主动的参与者、主人翁和新型养老保险制度的主力军。

消费养老保险创新模式的主要特点和功能是：

1、覆盖面广。人人都需要消费，消费的普遍性特性决定了消费养老的全民性或称其为普遍保障性，这样无缝的全覆盖是任何养老保险所无法比拟和无法超越的。

2、积累期长。目前开展的各项保险，无论是社会保险还是商业保险，一般是从参加工作有了工资

性收入开始，到法定退休年龄结束，有相对固定的积累期；消费无止境，每个人从生到死都离不开消费；有消费就会有积累，即使退休后仍有消费，消费养老保险的积累期要大大长于其他养老保险。

3、无需直接缴费。目前世界各国推行的各种养老保险都是以缴费为前提的，要么雇员自己缴、要么雇主和雇员共同缴，要么雇主和雇员共同缴纳并有政府补贴或“兜底”；缴费不仅势必会增加消费者负担，同时也会影响消费者的当期消费；而消费养老的资金积累来自于消费行为的返还，且消费越多积累也越多，这在某种意义上讲还能刺激消费者的消费行为；消费养老的这一特性也是目前其他养老保险所不能比拟的。

消费养老保险模式最重要的创新意义在于开辟了养老金的新渠道，找到了养老金的新源头。广大消费者通过将自身消费创造的价值积攒起来，在不增加个人、单位和个人负担的前提下，经过长时间的积累，可以为晚年积累一笔相当可观的养老金，再加上基本养老保险和补充保险提供的保障，可以大大提高老年人的保障水平

“消费养老保险模式”作为养老保险第三支柱的重要组成部分，以消费资本论为指导，充分发挥利用市场的力量，开辟了养老资金的新渠道，找到了一条生生不息、源源不断、永续长存、与市场完全对接、充满内生活力的养老保险模式，是全国城乡居民共同参与的全民养老、终生养老的保险体制和机制。对于补充和完善我国养老保障体系、构建多元化、多层次的养老保障体系具有重大而深远的意义，也为破解养老保障世界性难题提供了中国经验和中国创造。

(来源：中国经济网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/54931>

## 破解“独生子女”养老困境还需社会多方发力

9月6日《中国青年报》报道：独生子女一代的父母纷纷步入老年，一些甚至已是高龄老人。目前，各地区陆续出台带薪护理假，以方便子女陪护老人。不过独生子女陪护老人、为老人看病依然面临许多困境，比如人手不足、距离远，尤其是“双独”的情况，照料老人的压力更大。

自上个世纪70年代以来，我国全面实行了计划生育基本国策，一对夫妇只生一个孩子。如今，曾经的年轻夫妇已进入了耄耋之年，他们需要儿孙绕膝，渴望子女陪伴身边享受无忧无虑的晚年生活。

可是，想法是美好的，现实却是骨感的。一个独生子女家庭需要同时赡养四位老人，不要说，这些独生子女还有自己的工作和生活要兼顾，就算啥也不用干，单就陪伴父母双亲身边，给予力所能及的照顾，恐怕地难以如愿以偿。更何况有的父母年迈体弱，居住地离子女所在地又很遥远。如果有个把生病住院，或是卧床不起，我想，即便子女有神一般的本领，恐怕也难以应付。

由此，在现实困境之下，“独生子女”养老难题还需社会多方发力。俗话说：只要思想不滑坡，办法总比困难多。就目前社会养老问题而言，确实是横梗在家庭和社会中的一个痛点，如果不能很好的解决社会养老问题，为人子女心有不安，社会大家庭的文明和谐也无从谈起。

所以，破解“独生子女”养老困境，一方面依靠家庭兄弟姐妹之间的互帮互助；另一方面，依靠社团组织，比如志愿者、义工等搭把手式的爱心服务。与此同时，我们还可以通过开发机器人养老服务功能，让其充当养老主要力量。只要社会方方面面都来关注“独生子女”养老困境，就一定能够想到更多办法，为“独生子女”养老困境排忧解难。要知道，今天的老人，明天就是我们自己，多为当今社会养老献计出力，我们今后的养老问题就会应对自如，社会养老困境必然破茧成蝶，有效有序化解。

(来源：红网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/54936>

## 中国老年学和老年医学学会老年哲学分会、老龄产业研究院成立大会暨老年哲学论坛在秦举行

9月8日，中国老年学和老年医学学会在北戴河新区举行了老年哲学分会和老龄产业研究院成立大会，来自中国人民大学、中央党校、国务院发展研究中心、福建省委党校、辽宁省委党校以及相关学术团体和老年工作机构的150多位领导和专家学者参加了这次会议。

会议由中国人民大学副校长、中国老年学和老年医学学会副会长杜鹏教授主持。新当选的老年哲学分会主任委员庞元正教授和老龄产业发展研究院谢旭院长分别介绍了这两个新成立机构的研究发展规划。中国老年学和老年医学学会会长刘维林发表了讲话。

刘维林会长指出，当前我国人口老龄化面临的形势日趋严峻，迫切需要组织哲学理论界和经济领域的专家学者共同努力，从老年社会理论和老龄产业发展的角度探寻有效的问题解决方案。此次成立老年哲学分会和老龄产业研究院，学会聘请了一大批国内外知名的哲学家和老年人口理论专家，以及来自国务院发展研究中心和养老产业部门的一批发展战略规划专家、经济学家和医疗康养专家。旨在从哲学理论的高度研究、探讨有关老龄社会的基本理念和理论，为未来的中国老龄社会实践提供先进的思想理论基础。

庞元正主任委员就老年哲学分会今后研究工作提出了12个方面的内容，即社会老年观、老年价值观、老年幸福观、老年生死观、老年养生观、老年资源观、老龄社会代际关系、老年精神世界、健康老龄化与积极老龄化、信息化社会与老龄化社会、中国古代老年观、中外老年观比较。

谢旭院长在讲话中提出，老龄产业发展研究院今后将针对老龄产业发展问题展开系统性、全局性和有针对性的研究，从而为我国老龄产业发展战略的顶层设计以及相关养老产业、产品的发展提供智力资源支持。

此外，研究院近期还将推出“中国老年心理健康培训体系”、“老年友好型人文社区建设规范”、“小规模多功能养老服务中心”等三项与老龄产业有关的创新发展项目。

成立大会之后，学会举办了首届老年哲学论坛，与会的哲学家、人口理论学家、社会学家以及经济学家从各自不同的学科视角，对当前我国老龄社会所面临的重大哲学和思想理论问题展开了广泛而深入的学术讨论。

中国辩证唯物主义研究会副会长中国政法大学终身教授李德顺从价值哲学的角度，论述了老年价值观主体定位问题；中国人民大学哲学院教授英国伦敦国王学院伦理学终身教授姚新中则根据其多年的理论研究成果，进行了中外老年观比较；中国伦理学学会副会长中国人民大学教授焦国成以“仁者寿”发微为题，阐述了具有中国文化特征的老年长寿观念；中国宗教学会理事中国人民大学教授李秋零根据其深厚的西方基督教哲学研究基础，奉献了关于老年宗教信仰问题的精彩论述；与这一主题相呼应，原九州出版社总编辑佛教哲学专家张海涛则以佛教与老年哲学为题，阐述了佛教信仰与哲学的关系。

此外，一些学者还对老年生活以及养老问题介绍了各自的研究成果。原国务院发展研究中心研究员，健康医学专家黄旭论述了健康医学的理念和意义；中央党校哲学部科技哲学教研室副主任赵建军论述了绿色养老问题；解放军《老战士之家》副主编栗刚发言的主题是关于老年人发挥余热的哲学思考；原全国人大常委会研究室副主任杜世伟论述的主题是：提高老年生活质量，打造精彩完美人生；中央党校老教授协会会长陈果吉则提出了关于老年人力资源开发的意见和建议。

（来源：长城网）

## 国家发改委：放宽准入，取消和减少阻碍民间投资进入养老、医疗等领域的附加条件

国家发展改革委于2018年9月6日，在国家发改委中配楼三层大会议室召开专题新闻发布会，国家发改委相关司局负责同志出席，介绍促进民间投资有关工作情况并回答记者提问。

国家发改委政研室主任、委新闻发言人严鹏程介绍促进民间投资有关工作的总体情况。

改革开放40年来，民间投资和民营经济由小到大、由弱变强，已日渐成为推动我国经济发展、优化产业结构、繁荣城乡市场、扩大社会就业的重要力量。从投资总量占比看，2012年以来，民间投资占全国固定资产投资比重已连续5年超过60%，最高时候达到65.4%；尤其是在制造业领域，目前民间投资的比重已经超过八成，民间投资已经成为投资的主力军。

从促进产业发展看，民营企业机制灵活、贴近市场，在优化产业结构、推进技术创新、促进转型升级等方面力度很大，成效很好。据统计，我国65%的专利、75%以上的技术创新、80%以上的新产品开发，是由民营企业完成的。

从吸纳就业看，民营经济作为国民经济的生力军是就业的主要承载主体。全国工商联统计，城镇就业中，民营经济的占比超过了80%，而新增就业贡献率超过了90%。

从经济的贡献看，截至2017年底，我国民营企业的数量超过2700万家，个体工商户超过了6500万户，注册资本超过165万亿元，民营经济占GDP的比重超过了60%，撑起了我国经济的“半壁江山”。同时，民营经济也是参与国际竞争的重要力量。

为充分调动民间投资的积极性，进一步巩固民间投资发展的良好势头，总的考虑是从五个层面发力：

一是抓放宽准入。继续大力清理针对民间资本准入的不合理限制，逐步消除民间资本进入基础设施和公用事业等领域的各类门槛，取消和减少阻碍民间投资进入养老、医疗等领域的附加条件，下更大力气破除各类隐形壁垒，解决好民间投资“不能投”的问题。

二是抓政策支持。加大融资支持力度，建立分层次的项目投融资对接机制，研究推广有关地方建立民营企业贷款风险补偿机制的做法，鼓励地方设立基础设施民间投资基金，鼓励金融机构运用大数据为民营企业贷款提供支撑，引导金融资源流向民营企业，解决好“融资难融资贵”的问题。

三是抓营商环境。持续深化放管服改革，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法，加强社会信用体系建设，特别是政务诚信建设力度，开展产权保护领域政务失信专项治理行动，进一步落实好减税降费措施，多措并举降低企业成本，解决好“不愿投不敢投”的问题。

四是抓信息服务。充分发挥政府部门数据资源集中和权威的优势，有效释放产业政策导向和行业发展信息，在环保、交通能源、社会事业等方向，向民间资本集中推荐一大批商业潜力大、投资回报机制明确的项目，引导民营企业通过PPP模式规范参与基础设施等补短板建设，解决好“不知道往哪投”的问题。

五是抓产权保护。推动涉及产权保护的规章、规范性文件清理工作，推动涉产权冤错案件甄别纠正工作取得更大突破，推动地方解决一批群众反映强烈的产权纠纷问题，增信心、稳恒心，提升民间投资的“安全感”。

（来源：摘录自国家发改委新闻发布会）

## 国务院常务会议：为广大群众减负，养老等支出专项扣除明年起实施

国务院总理李克强9月6日主持召开国务院常务会议，确定落实新修订的个人所得税法的配套措

施，为广大群众减负；决定完善政策确保创投基金税负总体不增；部署打造“双创”升级版，增强带动就业能力、科技创新力和产业发展活力；通过《专利代理条例（修订草案）》。

会议指出，全面落实全国人大常委会审议通过的新修订的个人所得税法，建立综合与分类相结合的个人所得税制，是我国前所未有的重大税制改革。要在确保10月1日起如期将个税基本减除费用标准由3500元提高到5000元并适用新税率表的同时，抓紧按照让广大群众得到更多实惠的要求，明确子女教育、继续教育、大病医疗、普通住房贷款利息、住房租金、赡养老人支出6项专项附加扣除的具体范围和标准，使群众应纳税收入在减除基本费用标准的基础上，再享有教育、医疗、养老等多方面附加扣除，确保扣除后的应纳税收入起点明显高于5000元，进一步减轻群众税收负担，增加居民实际收入、增强消费能力。专项附加扣除范围和标准在向社会公开征求意见后依法于明年1月1日起实施。今后随着经济社会发展和人民生活水平提高，专项附加扣除范围和标准还将动态调整。会议强调，目前全国养老金累计结余较多，可以确保按时足额发放，在社保征收机构改革到位前，各地要一律保持现有征收政策不变，同时抓紧研究适当降低社保费率，确保总体上不增加企业负担，以激发市场活力，引导社会预期向好。

为促进创新创业，会议决定，保持地方已实施的创投基金税收支持政策稳定，由有关部门结合修订个人所得税法实施条例，按照不溯及既往、确保总体税负不增的原则，抓紧完善进一步支持创投基金发展的税收政策。

会议指出，深入实施创新驱动发展战略，打造大众创业、万众创新升级版，有利于推动新旧动能转换和扩大就业。

一要深化“放管服”改革，提升企业开办便利度，加快全面推进企业简易注销登记改革。完善适应新就业形态的用工和社保制度。

二要出台鼓励科研人员离岗创业实施细则，完善农民工返乡创业、退役军人自主创业支持政策和服务体系。

三要升级“双创”平台。更好发挥市场力量，加快发展工业互联网，与智能制造、电子商务有机结合、互促共进。推动“互联网+公共服务”，使更多优质资源惠及群众。

四要加大财税金融支持。对个人在二级市场买卖新三板股票比照上市公司股票，对差价收入免征个税。将国家级科技企业孵化器和大学科技园享受的免征房产税、增值税等优惠政策范围扩大至省级，符合条件的众创空间也可享受。支持有潜力但尚未盈利的创新型企业上市融资。

五要开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点和科技成果转化贷款风险补偿试点。

六要创新信用监管，监督共享经济平台企业严格履行主体责任，严守安全质量底线。

会议通过《专利代理条例（修订草案）》。

会议还研究了其他事项。

（来源：快资讯）

## 无儿无女无老伴，这些独居老人该如何养老？

9月9日早上，朱先生来电：有个90多岁孤寡老人，住德胜东村的。9月8日下午，大伯出门摔了一跤，被人扶起坐在小区收费亭附近的椅子上，一直到晚上12点多，邻居路过看到大伯还坐着，发觉不对，询问之下才知大伯摔跤，于是报警，被120送到新华医院了。

### 93岁老人下午5点摔成骨折，坐了7个小时才发现

德胜东村社区管委会主任郦娜说，确实有这事，她刚从新华医院回来，已经给大伯办理了住院手

续。大伯姓陈，今年93岁，下午出了趟门，回来的路上摔了一跤，大概五六点钟，具体怎么摔伤的，老人也说不清。邨主任说，陈大伯摔伤了就自己坐在小区门口椅子上，一声不吭，刚好是晚饭的时间，路过的街坊邻居以为老人在乘凉休息，都没留意。一直到晚上11点半左右，一个邻居路过，纳闷了，大半夜的，陈大伯怎么还坐着，上前问了两句，陈大伯支支吾吾说自己刚摔倒了。邻居看了看觉得不太对劲，赶紧打了110，民警来了之后，陈大伯执意要回家，民警和社区工作人员有点不放心，把陈大伯送到医院，拍了CT，确认是骨折了。陈大伯现在情况怎么样？邨主任说，暂时还不能手术，考虑到陈大伯年纪这么大了，需要制订一个完善可行的治疗方案，周一才能出具具体结果。接下来社区管委会先接手大伯治疗的相关事宜。陈大伯不是杭州本地人，原先工作单位也是在外省，没有结过婚，现在孤零零一个人在杭州住着，年纪又大了，社区的工作人员都很不放心，陈大伯的助老员张阿姨每天早上都会上门探望，提供买菜、买生活用品等帮助。“我早上刚叮嘱过他，年纪大了，少下楼走动，有什么事情给我打个电话，谁知道下午就出了这个事。”张阿姨叹了口气，“陈大伯这个人不喜欢和人交流，对接4年了，家门都不让我进。我有时候给他带点医疗方面的书，他还蛮喜欢的。听他说以前太极拳打得蛮好的，现在年纪大了，腿脚不便，也就不打了。”

### 无儿无女无老伴，孤寡老人的老年生活让人担心

德胜东村是个典型的老小区，常住人口三千人左右，老人占了很大的比例。其中孤寡独居老人有5个，平均年龄76岁。年纪大，又没有亲人在身边，社区工作人员的心时刻悬着。独居的原因各不同，有的终生未婚未育，也有的老伴走得早子女在外地，还有的老伴子女都没了。“下雨天路滑，高温天容易中暑，一到这种恶劣天气，我们都会上门探望，看看老人家有什么需要帮助的，再三叮嘱，少出门，有事情给我们打电话。有时候，老人家嘴巴上应应你，立马又下楼了。我们也能理解的，一个人住确实无聊。”邨主任说。除了孤寡老人，德胜东村还有一批独居老人，儿女不在本地，平时也是一个人生活。他们也是社区的重点关照对象。“有时候我们去老人家里，敲门没人应，电话没人接，真的很急的，生怕他们在家里出了什么事。最后一问子女，说接回子女家里去住了，虚惊一场。”

### 社区配备助老员定时看望，解决吃饭看病问题

年纪不算太大，腿脚方便的孤寡老人，社区配备了助老员，帮忙买菜，定时看望。“小李，我明天想吃炒茭白，炒毛豆，下雨天我就不下楼了，你帮我带一下哦。”张大伯打开手机，给助老员打了个电话。有事情才开机，讲完挂了电话立马关机，这是张大伯的习惯。张大伯今年70岁，很早就跟老婆离了婚，之后就一直一个人生活。他口中的小李，是社区助老员李阿姨，就住在张大伯的隔壁幢，对接张大伯5年了。李阿姨每天都上门一趟，有时候上午，有时候下午，至少坐半小时，陪张大伯唠唠嗑。有时候感冒了，怕传染给张大伯，自己就站在屋外，隔着一扇门交流。“他性格有点好强，之前邻里之间的关系也不太好，刚对接的时候，也不太配合的，骂了我好几个月。现在开朗了很多，看到我，老远的就冲着我打招呼。有时候比我还聊，拉着我唠嗑，一聊聊一个小时。”

社区也有配送餐服务，7元一餐，有荤有素，每天都有供应，但是张大伯不太爱吃，他习惯自己在家开灶，家常菜吃腻了，也会改善改善伙食，出门找个面馆吃个面。

### 这些老人多数有退休金，精神需求更重要

除了张大伯，助老员李阿姨还对接了另外7个老人，最大的一个今年一百多岁了。李阿姨说，这些老人多数都有退休金和医保，一个人吃吃喝喝也花不了多少，到了这个岁数，物质反而不是最重要的，精神上的需求更重要。独居的生活漫长而空虚，怎么让自己的日子过得充实而有意义，对每个孤寡独居老人来说都是一个难题。说起独居老人，李阿姨很激动，“我觉得社会真的应该多关注这个群体。物质基础保障是一方面，老人家内心的孤独也应该重视。很大一部分老人，独居成为一种煎熬，他们感觉无所依靠，变得越来越孤僻。”

### 独居老人摆平心态自得其乐很重要

也有心态很好的老人，比较开朗，平时到公园锻炼身体，跳跳广场舞，跟邻里之间关系处得好，一个人自得其乐。比如同样独居的张大伯，平时生活作息很规律，身体还很硬朗，每天坚持小跑，下午下楼跟邻居老头们打2个小时牌，到4点，准时回家烧菜。晚饭吃完，张大伯一般就在小区花园里遛遛弯，下雨天不出门的时候就在家看看报纸，看看电视。真的到了走不动的时候怎么办？

邝主任说，一般年纪大的孤寡老人，都会劝说去敬老院，毕竟那里的服务条件比较好，也有专人陪护。但并不是所有的老人都能接受敬老院，像陈大伯，就很排斥去敬老院，社区社工上门劝了好几次，陈大伯说，自己退休工资四千块，敬老院一个月要交三千块，自己省吃俭用，一个月还能省下两千块。

(来源：浙江新闻)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/54965>

## 政策法规

### 广东：关于印发《东莞市居家养老服务实施方案（试行）》的通知

东府办〔2010〕72号

各镇人民政府（街道办事处），市府直属各单位：

《东莞市居家养老服务实施方案（试行）》业经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

东莞市人民政府办公室  
二〇一〇年五月二十七日

#### 东莞市居家养老服务实施方案（试行）

为适应我市老年人口快速增长的形势，加快我市居家养老服务事业的发展，增进老年人福利，提高老年人生活质量，促进社会稳定和谐，根据国家民政部《关于开展养老服务社会化示范活动的通知》（民函〔2005〕48号）、广东省民政厅《关于开展社区居家养老服务示范活动试点工作的通知》（粤民福〔2005〕4号）、国务院办公厅转发全国老龄委办公室和发展改革委等部门《关于加快发展养老服务业意见的通知》（国办发〔2006〕6号）、《国务院关于加强和改进社区服务工作的意见》（国发〔2006〕14号）和《关于全面推进居家养老服务工作的意见》（全国老龄办发〔2008〕4号）精神，结合我市社区居家养老服务试点工作情况，制定本方案。

#### 一、指导思想和目标

以“三个代表”重要思想为指导，以贯彻落实科学发展观、构建和谐社会为目标，按照“政府支持、社会参与、市场运行、社区操作”的工作思路，立足实际，从2010年开始，力争用5年的时间使居家养老服务覆盖面在我市一档镇（街）达到60%，二档镇（街）达到50%，三档镇（街）达到40%，四类镇（街）达到30%。逐步建立起以家庭养老为核心、政府支持为主导、社区服务为依托、居家养老为基础、机构养老为补充的新型养老服务体系，大力推进我市老年人福利事业发展，营造尊老、敬老、助老的良好社会氛围，全面提高老年人生活质量。



## 二、工作原则

- (一) 坚持政府扶持与市场化运作相结合的原则；
- (二) 坚持家庭养老为主、机构养老为辅、社会化服务相结合的原则；
- (三) 坚持先重点保障特殊群体后逐步扩大的原则；
- (四) 坚持专业化护理与社区（村）义务服务相结合的原则；
- (五) 实行无偿、低偿和有偿服务相结合的原则；
- (六) 实行市、镇（街）两级民政部门监督指导，社区（村）服务中心业务承办相结合的原则。

## 三、运作机制

(一) 市民政局是居家养老服务的主管部门。主要职能为：结合实际情况制定有关政策并进行综合协调；制定居家养老服务实施要求和操作规程；负责居家养老服务补助资金核拨；对居家养老服务进行监督管理。

(二) 镇（街）社会事务办负责具体组织实施居家养老服务。主要职能为：规范居家养老服务市场；做好居家养老服务对象统计；监督居家养老服务质量；结算居家养老服务经费。

(三) 居（村）委会负责具体协调居家养老服务工作。主要职能为：建立社区（村）居家养老服务站；开展居家养老服务评估；根据社区（村）实际情况，按照市场化运作方法组织服务队伍，为老年人提供专业化服务；对服务人员进行工作质量的监督和评价，及时反馈实施过程的情况。

## 四、服务内容和对象

### (一) 服务内容

社区居家养老服务内容以“立足社区、面向老人、专业服务”为特点，服务内容主要包括：生活照料、家政服务、康复服务、日托服务、心理咨询、精神慰藉、临终关怀等。

### (二) 服务对象

具有东莞户籍，年满60周岁的老人按不同条件可无偿、低偿、有偿享受居家养老服务：

#### 1、无偿服务对象

- (1) 享受低保的生活不能自理或部分不能自理的独居或仅与残疾子女生活的老人；
- (2) 分散供养的生活不能自理或部分不能自理的“三无”老人（无劳动能力、无生活来源、无法定赡养人或者法定赡养人无赡养能力的老人）；
- (3) 市级以上劳模（生活不能自理或部分不能自理的独居或仅与残疾子女生活的老人）；
- (4) 优抚孤老；
- (5) 六等以上伤残军人；
- (6) 百岁老人。

#### 2、低偿服务对象

年满80周岁的独居或仅与残疾子女生活的老人。

#### 3、有偿服务对象

除了无偿和低偿服务对象以外的需要居家养老服务的老人。

符合享受无偿和低偿服务条件但已免费入住公办福利机构的老人，不再享受居家养老服务。

## 五、服务机构、人员和方式

### (一) 服务机构

- 1、经民政部门批准登记的各类社会福利机构；
- 2、经民政部门批准登记的社区服务中心；
- 3、经工商部门批准注册的可以提供居家养老服务项目的单位。

### (二) 服务人员

居家养老服务人员优先选聘具有东莞户籍的失业人员和农村富余劳动力人员，尤其是“4050”人员（处于劳动年龄段40岁以上的女性和50岁以上的男性）。由市人力资源局职业技能培训部门对服务人员进行专业培训，经考核合格后实行合同制管理，持证上岗，每月工资由居家养老服务机构根据实际情况自定，但不能低于全市最低工资标准，并为其购买工伤等社会保险。

### （三）服务方式

实行“五定”的上门服务方式，即：定服务人员、定服务对象、定服务时间、定服务地点、定服务项目。由一个服务人员定向照顾若干个老人，服务时间、服务内容、服务地点由老人与服务机构商定。居家养老服务机构、享受服务的老人及服务人员三方必须签订服务协议。

## 六、经费安排

### （一）经费来源

居家养老服务政府补助经费主要来源于三种渠道，即：市福利彩票公益金、市财政资金、通过慈善会筹集的社会捐助资金。市镇两级政府补助经费以外的费用由个人自行承担。

### （二）政府补助

1、市财政一次性拨款补助新开展居家养老服务工作的社区（村）开办经费5万元（包括居家养老服务机构的装修、办公设备购置、前期宣传工作及服务人员岗前培训费等费用）。

2、居家养老服务政府补助标准按目前市场劳动力价值12元/小时标准据实核算，享受无偿服务的老人可以享受30小时/人·月的服务时间，合计360元/人·月；享受低偿服务的老人可以享受20小时/人·月的服务时间，合计240元/人·月。上述标准，就高不就低，不重复计算。各镇（街）可根据当地实际情况，适当提高补贴标准，增加的经费由各镇（街）负担。

3、居家养老服务补助经费根据社区（村）实际发生服务老人数量，由市、镇两级负担，市、镇分担比例具体如下：一档镇（街）3：7，二档镇（街）4：6，三档镇（街）5：5，四档镇（街）6：4（东莞市镇街档次划分目前参照《中共东莞市委、东莞市人民政府关于调整经济欠发达镇、村及扶持的意见》（东委发〔2008〕15号），并按最新文件进行更新）。

### （三）划拨方式

1、居家养老服务补助经费按月支付，各镇（街）财政分局应在每月15日前，按当月本镇（街）开展居家养老服务实际补贴的人数和标准，将补助金额拨付至相应的居家养老服务机构。

2、市财政负担的居家养老服务补助经费，按季度划拨到镇（街）财政分局。每季度末月25日前，各镇（街）社会事务办将下季度预计开展居家养老服务需补贴的人数、标准、补助金额等情况汇总，填写《东莞市居家养老服务经费补助汇总表》，连同《东莞市社区居家养老服务补助审批表》和有关材料报送市民政局。市民政局在10个工作日内汇总、审批后报送市财政局。市财政局在5个工作日内完成审核，并将补助资金直接划拨到镇（街）财政分局。

3、每年12月10日前，各镇（街）社会事务办将全年实际补贴的人数、标准和补助金额上报市民政局，市民政局审核后，会同市财政局对全年市财政应负担补助经费与已下拨的补助经费进行对比结算。市财政需补拨的补助经费于12月25日前划拨到镇（街）财政分局；已下拨的补助经费有结余的，镇（街）财政分局应于12月20日前退回市财政局。

4、各镇（街）社会事务办要将本镇（街）居家养老服务经费列入年度部门预算，同时报市民政局；市民政局根据各镇（街）上报的情况编制本级居家养老补助经费年度部门预算。

## 七、实施程序

### （一）申请

符合居家养老服务对象条件的老人或其亲友，可到户籍所在地的社区（村）居家养老服务站（没有开展居家养老服务的社区（村）可到户籍所在镇（街）社会事务办）申请居家养老服务，并提交有关材料（表格和申请指南可到各居家养老服务站索取或在市民政局网站下载，网址：[www.dgmzj.gov.cn](http://www.dgmzj.gov.cn)）。申请自费服务的由居家养老服务机构根据申请情况统筹安排。

1、享受低保的生活不能自理或部分不能自理的独居或仅与残疾子女生活的老人须提交：（1）

《东莞市社区居家养老服务补助审批表》；（2）《广东省城乡居（村）民最低生活保障金领取证》复印件一份；（3）申请人身份证、户口簿复印件一份。

2、分散供养的生活不能自理或部分不能自理的“三无”老人提交：（1）《东莞市社区居家养老服务补助审批表》；（2）所在居（村）委会提供的分散供养证明；（3）申请人身份证、户口簿复印件一份；

3、市级劳模、优抚孤老、六等以上伤残军人和百岁老人须提交：（1）《东莞市社区居家养老服务补助审批表》；（2）申请人身份证、户口簿复印件一份；（3）提供相应的劳模证、优抚有效证件、中华人民共和国残疾军人证等。

4、年满80周岁以上独居或仅与残疾子女生活的老人须提交：（1）《东莞市社区居家养老服务补助审批表》；（2）申请人身份证、户口簿复印件一份。

5、申请自费服务的老人须提交《东莞市社区居家养老服务自费申请表》和申请人身份证、户口簿复印件一份。

所有资料应按A4纸张规格提交，提交资料时需带相关证件原件备查。

#### （二）评估

1、市民政局统一制定评估标准；

2、各镇（街）社会事务办根据评估标准，组织熟悉医务、护理知识的工作人员对申请服务的老人身体状况及服务需求进行评估；

3、市民政局、镇（街）社会事务办会同居（村）委会负责对居家养老服务人员服务质量进行跟踪、监督和评估。

#### （三）审批

1、居（村）委会初审。在收到服务申请表及相关资料后，居（村）委会根据评估结果，对符合条件的对象进行初审，确定补助标准、服务项目。在10个工作日内（含公示时间）内完成初审，并将申请人有关情况张榜公布，接受监督。经核实无误后，由居（村）委会上报镇（街）社会事务办。

2、镇（街）社会事务办复审。镇（街）社会事务办对申请人的情况在10个工作日内进行复审。对同意补助的，签注“同意”意见，并加盖各镇（街）社会事务办公章后上报市民政局；对不同意补助的，书面说明理由。

3、市民政局核准。市民政局对申请人的情况在10个工作日内进行核准。对同意补助的，签注“同意”意见，并加盖市民政局公章；对不同意补助的，书面说明理由。

#### （四）变更及终止

服务对象情况发生变化，需调整补助标准的，按照申请程序重新办理，对已不符合服务补助条件或身故的服务对象应及时终止服务与补助。

## 八、监督管理

（一）居家养老服务补助资金应专项用于向服务机构购买居家养老服务，不得用于支付药费、购买其他商品或挪作他用，确保政府补助资金专款专用，规范管理。

（二）市民政局需会同市财政局定期和不定期检查或抽查各镇（街）居家养老补助资金是否按时足额拨付、是否专款专用，并将检查情况作为继续拨付补助资金的依据。

（三）各镇（街）社会事务办要会同财政分局监督管理居（村）委会开展好居家养老工作，确保居家养老服务申请程序规范、补助金使用运作规范、服务人员服务管理规范。

（四）凡补助对象或其它人以弄虚作假等手段骗取政府服务补助或挪作他用的，应赔偿相应经济损失，同时被终身取消享受居家养老补助的资格。服务机构以弄虚作假等手段骗取经费的，应返还已骗取的经费，赔偿相应经济损失，取消其提供服务的资格，并按有关法规查办处理。

## 九、其他事项

本实施方案自下发之日起试行，具体由市民政局解释。

（来源：：东莞市人民政府办公室）

## 养老类型

### “喘息服务”：让老人照护者歇一歇，再启程

“我爸爸岁数大了，离不开人。”家住北京市朝阳区八里庄街道的王淑英一肚子苦水，“每天围着我爸转，自己生病都没空儿去医院。”年逾古稀的王淑英告诉记者，父亲王凤鸣今年96岁，长期照料父亲的重压让她心力交瘁，近来听说街道正在推行由志愿者短暂替代家属照料高龄、失能老人的“喘息服务”，她立刻申请了。

社区志愿服务队来到家里，帮老人洗澡喂饭、翻身搀扶，有的志愿者还自学修脚、理发，照料十分细致。“他们照顾得可好了！”王凤鸣老人心满意足。

“很多志愿项目都关注老人、病人，但他们的照料者同样是一个应该关注的群体。”八里庄街道办事处相关负责人说，“让照料者歇一歇，才能更好地照顾家人。”该街道推出的“喘息服务”，以志愿服务的形式分担老人照护者的压力，既专业又贴心。

#### “喘息服务”悄然生长

“喘息服务”在国内尚属新生事物。一般由政府或社会力量牵头，成立专门服务队伍，经过一定培训后，提供临时照顾老人的服务，让老人照护者“喘口气”。

浙江省杭州市西湖区最早尝试“喘息服务”。66岁的方志明老人患脑中风，平时主要由老伴照顾。时间久了，难免心力交瘁。政府提供“喘息服务”，符合条件的家庭可以送老人去西湖区社会福利中心暂住。除了日常照顾，老人和家庭成员还能得到心理疏导，缓解压力。方志明老人在福利中心暂住的一个月，大大减轻了张阿姨的负担，“确实需要给自己放个假。”张阿姨说。

像张阿姨这样的情况还有很多。江苏省常州市新北区玖玖华山社区整合照护中心为一对患病高龄空巢老人提供“喘息服务”，专业照护让老人恢复得更好。

在南京市，政府每年安排老年人短期入住养老机构或组织服务机构开展专业养老居家上门照护，从2018年起，该市在街镇、社区试点“喘息服务”，成熟后逐步推开。

在老龄化严重的上海市，养老院“一床难求”，静安区青凤老年生活护理服务社考虑多数家庭经济条件与照护压力，推出上门“喘息服务”。

青海省西宁市城西区也试点推出了“喘息服务”，由社区专门托老所照料老人……“喘息服务”很快在各地发芽生根。

#### “开花结果”仍需迈过几道坎

俗话说：久病床前无孝子。在人口老龄化、家庭小型化的今天，照护人力短缺这一矛盾更为凸显。对于子女、老伴等主要照料者来说，持续陪伴照料高龄、失能失智、患病老人，无疑是沉重的负担。

传统观念中，送老人进养老机构似乎是不孝顺的表现，种种原因使人们不放心、不敢进养老机构。然而想住养老院的，又可能被经济条件、供需矛盾限制而无法入住。

专家表示，考虑到我国居家养老占绝大比重的国情，“喘息服务”的灵活性、专业性，不仅可以化解老人及家属的顾虑，还有利于减轻照料者负担。

目前，“喘息服务”在国内尚处于各地自主探索阶段，缺少整体的制度设计，“开花结果”需要迈过几道坎。

相关研究人员表示，在具体实施过程中，仍有家属“甩包袱”。虽已引入事前评估机制，但相关的保险制度以及配套政策支持还不完善。

另外，现有的“喘息服务”功能、形式较单一。除了替代照护，照护者的心理健康、照护技能提升等方面也需要被重视。

有关专家指出，现有模式多为政府购买服务，资金来源单一，财政压力大。在公益模式向市场化转型的过程中，价格、安全问题、追责机制，也逐渐成为老人及家属关注的焦点。

国外经验：“喘息服务”可借力长期护理保险

在美国，“喘息服务”覆盖面广，任何年龄、家庭情况，照护者均能享受高品质服务，且有足够的经济支持，资金来源多样，不仅包括个人工作收入所得，还有社会保障金、联邦或者州内资助项目、长期护理保险及本地养老机构的资金支持。

澳大利亚“喘息服务”的提供者分为非正式和正式人员两类，非正式的服务由家庭成员、朋友或邻居提供。根据老人和其照护者的需求、可获得的服务资格及服务种类的不同，服务时长从几个小时到几天不等，地点可以是家里，也可以是机构。

（来源：中国社会报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/519/aid/54963>

## 广东郁南县：公建民营激发养老机构新活力

五人护理式房间、医用地板胶和护理床、无障碍通道和卫生间、干净敞亮的厨房……各种现代化设施一应俱全。而一年前，这里的设备还很陈旧，住在里面的老人也没有现在怡然自得。

广东省云浮市郁南县建城镇敬老院的大转变，得益于该县2016年开始的公建民营社会化改革，县内公办养老机构被整体打包给专业公司运营。

### 供需矛盾倒逼改革

改革前，郁南县有公办养老机构16家，其中1家为县社会福利中心，其余15家为乡镇敬老院。“公办养老机构入住率不高，资源浪费很严重。”郁南县民政局局长梁运说，除了社会福利中心入住率较高外，乡镇敬老院的空床现象尤其突出，600多张床位，只住了100多位老人，入住率极低。

“资金有限，投入不足，造成硬件设施和服务水平越来越与社会脱节。”梁运说，郁南县公办养老机构大部分建于20世纪50年代，相关设施设备已达不到养老服务的要求，一些乡镇敬老院缺乏必要的适老化生活设施，缺乏必要的消防设备。

不仅如此，公办养老机构的人员配比也严重不足。“每个乡镇敬老院的工作人员最多的只有3名员工，有的甚至仅1名工作人员。”梁运说，部分敬老院只能解决基本的吃、住、穿问题，其他护理服务基本为零，不是不想提供，是没有办法提供。

此外，护工工资偏低不仅留不住人，也影响其工作积极性。政府招的护理员每个月工资仅1000多元，缺乏专业护理常识，一些乡镇敬老院甚至出现“老人照顾老人”现象，护工平均年龄超过55岁。

在“有床位没人住”的另一面是，郁南县人口老龄化现象日益严重，60周岁以上的老年人近7万人，养老需求缺口越来越大。突出的供需矛盾，倒逼供养服务机构改革，寻求新路子、新方式，增加有效供养服务。

### 养老机构整体外包运营

2016年12月，郁南县民政局发布《郁南县养老服务项目公建民营改革方案》，将县内公办养老机构打包社会化运营，通过公开招标的方式确定运营企业。

这次改革后，公办养老机构国有性质不变；运营企业无须交租金，但需前期投入，每张床位投入不少于5万元；福利中心和15个乡镇的敬老院整体外包，运营企业不能挑肥拣瘦；继续接收政府供养服务保障对象，如集中供养的特困人员，且必须和其他收费老人待遇一样。

“在保证供养服务机构公益性、履行兜底责任的前提下，允许运营方对机构进行适老化改造，达到护理型床位标准化要求。允许盘活闲置床位资源，向社会失能、失智老人开放。”梁运说。

2017年4月，郁南县将县内养老机构整体打包给专业公司——第一养老护理服务（深圳）有限公司，统一运营。

该公司全部接管了16家养老机构运营，目前已完成5家养老机构的服务设施升级改造，其余的正在升级改造中。

“我们将单间打通，设多个床位，方便护理员照顾老人。同时对所有护理员进行专业培训。”第一养老公司董事长席剑涛说，公司投入6000多万元对县内养老机构进行现代化改造升级。一方面，升级硬件设施，包括改造床位、打造无障碍卫生间、加装电梯、改造厨房等；另一方面，充分发挥“1+N”模式的优势，提升管理服务水平，加强对服务人员的业务培训。“1”是县社会福利中心，是总部，“N”指乡镇敬老院，全县护工的培训、调度统一在社会福利中心。

### 激活养老机构新活力

改造前，县福利中心都是单人间，共有88个床位，护工17人，改造后，床位增加到100个左右，护工增至30多人。建城镇敬老院，原有24位老人，3位工作人员，其中一个院长，另外两人负责煮饭和打扫卫生。现在，建城镇敬老院有6名工作人员，除了院长和炊事员，还有4位护工，轮流照顾老人。

“环境更美了，住的条件变好了，护工们的服务也更有耐心了，我们过得挺开心的。”建城镇敬老院里80多岁的胡金胜老人满脸笑容说道。

“根据每个老人的情况，每月收费为2500元—3500元。”郁南县社会福利中心院长李韵介绍，改造后的社会福利中心，对社会开放的床位价格虽然提高了，但老人们依然愿意过来。

记者了解到，尽管目前推行公建民营的公办养老机构从面貌和服务能力上都有了较大改善，但改革也面临一些困难。

“政府将养老机构委托出去后，职能定位从直接管理者转变为责任监管者。”梁运说，目前监管经验还是缺乏，需要在实践中探索出一套有效监管机制，制定出有效考核评估体系，对运营机构进行考核监管。

（来源：新华网）

## 养老产业

### 海峡两岸老年医学论坛在渝举行

第三届海峡两岸医药卫生交流协会老年医学专业委员会年会暨第四届海峡两岸老年医学高峰论坛、重庆市2018老年医学会年会2018年9月7—9日在重庆举行。

本届大会由海峡两岸医药卫生交流协会老年医学专业委员会及重庆市医学会共同主办。来自中国

两岸三地（大陆、香港、台湾）及海外的医学专家、学者和代表共 2000 余人参加了此次学术盛会。

“主动健康，科学老化”是本届大会的主题，面对中国人口结构老龄化，其不仅是医疗问题，也是严峻的社会问题。老年人群主动追求健康，科学面对老化过程，是所有老年医学领域医务人员的责任与期待，也是减轻庞大养老负担的有效对策。本次大会共设立论坛 20 个，其中包括专题讲座，老年医学病例讨论及高龄复杂介入手术直播等。

台湾阳明大学药理学教授陈肇文表示，两岸定期的医学交流非常重要，论坛提供了一个好的交流平台，让两岸三地的医学专家有机会分享不同病例、治疗方法及研究成果，携手应对疑难杂症，共同促进老年医学发展。

据了解，此次大会突出专业交叉互融，对各个老年医学领域的热点进行了广泛讨论，其中包括基础研究、临床转化、诊疗实践、指南共识、医学影像、护理科学等，大会荟萃了海峡两岸老年医学的新观点、新思路、新进展。

大会相关负责人表示，海峡两岸医药卫生交流协会老年医学专业委员会不仅在专业方面不懈推进，既建立了海峡两岸之间的专业交流平台，还在去年联合海峡两岸与海外专家共同发布了《75 岁以上老年抗栓治疗专家共识》，成为首部所有华人群体均适用的专业诊疗规范。大会强化了海峡两岸老年医学领域医务人员的联系往来，深厚了海峡两岸血浓于水的同胞情谊。

（来源：新华社）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/54984>

## 智慧养老

### 国家智慧养老产业开放平台首创养老运营新模式，开启养老新时代

9月9日至9月10日，智慧养老新时代——暨国家智慧养老产业开放平台、京津冀地区启动会在河北涿源华中假日酒店隆重召开。

据了解，本次启动会皆在为向老人们宣推新型智慧养老之理念，是智慧养老产业开放平台成立后第一个大型活动。北京民政局、国家智慧养老产业开放平台及运营方领导、北京协和医院老年医学科专家等与千位老人在现场一起参与此次活动。

“智慧养老”是利用信息化手段、互联网和物联网技术，研发面向居家老人、社区的物联网系统与信息平台，并在此基础上提供实时、快捷、高效、低成本的物联化、互联化、智能化的养老服务。

“智慧养老”能够最大限度的整合社会资源，帮助老人安度晚年。

面对老龄化社会的到来，各地区出台了不同的养老政策，智慧养老社区样板得益于京津冀经济快速发展及开放政策，有望能够快速扎实地推进完成“智慧养老”的布局，让三地老人尽早享受智慧养老带来的全周期、全服务、全智能的养老体验。

#### 老龄化日益严重智慧养老助力解决国家养老问题

据全国老龄工作委员会办公室的数据显示，截至 2017 年末，全国 60 岁及以上老年人口达 2.41 亿，占总人口的 17.3%，并预计到 2050 年前后，老年人口数量将达到 4.87 亿的峰值。随着人口老龄化日益加剧，养老问题成为刻不容缓的民生问题之一，为了助力国家解决养老这个“老大难”的问题，国家科技信息综合利用与公共服务中心(STI)2018年8月16日正式成立“国家智慧养老产业开放平台”，该平台旨在整合社会养老资源，推动养老产业的公共服务和科研建设，为养老行业提供共性研究、标准制定、数据共享、人才培养等提供支持。

国家智慧养老产业开放平台由北京传奇智创科技有限公司为主运营方,该企业依托多年来在养老领域较为成功的深耕经验,以差异化、贴心化、实用化为出发点,战略性、开创性地提出社区化“智慧共享就地养老”这一国内首创养老运营新模式。此模式开启了中国养老行业新业态,解决中国养老运营难题,并将承担起巨大的社会责任,打破高端养老、远郊养老桎梏,真正解开大多数中低阶层养老无法到位的症结。

据悉,本次启动会由国家智慧养老产业开放平台与北京传奇智创科技有限公司联合主办,北京汉唐华盛养老产业集团协办,科学技术文献出版社、国家智慧养老产业大数据中心、北京市民政局、北京协和医院等相关部门领导及专家出席本次活动。

(来源:长城网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/54968>

## 养老陪护机器人问世,技术创新不能替代“亲情温度”

不久前举行的世界机器人大会上,出现了一些主打“养老”概念的机器人,吸引了许多人的眼球。有专家在大会论坛上表示,“养老陪护服务型机器人”可以解决老人照顾与陪护问题,甚至在未来,人们一谈到“老人照顾陪护”,就会想到陪护机器人产品。

数据显示,截至2017年底,我国60岁以上老年人口达2.4亿,占总人口比重达17.3%。在中国,尽管家庭养老目前仍为主流,但子女与父母的相互守望并非易事,很难为老人提供全天候、无微不至的照顾;而机构养老市场的发育仍不健全,看护人员工资过低、劳动强度过大、专业水平不足,也引发了人们对于服务质量的担忧。“明天,我们如何养老”似乎成了一个时代难题。

这几年,随着云计算、大数据与深度学习技术的发展,人工智能成了创业的“风口”之一。面对汹涌而来的“银发浪潮”,一些企业尝试将养老服务和机器人技术相结合,研发出许多养老机器人产品,为老年人提供移动辅助、卫生保洁、行动助力、安防保护等服务,解决了老年人日常照料中的许多问题。不过这些“养老机器人”表现出的更多是机器的特征,与家政机器人没有本质的区别。于是,有些企业走得更远——提出了“陪护机器人”的概念,试图解决养老领域更为核心的精神照料问题。他们相信,机器人通过识别和学习有关主人偏好、行为和个性的人机交互技术,也能体察人类情感,甚至可以充满人性。如果机器人真能掌握主人的习惯和偏好,就能分析他们的意念和思维,从而成为“最懂你”的那个“人”,最大程度满足老年人对于情感交流和陪伴的需求。

技术进步为陪护机器人功能实现带来了新的解决方案。但是,试图用机器人实现对老年人的精神照料,却存在科学上的根本难题。情感的非线性特征,使它难以通过人机交互的数学模型和算法来完整理解。面对生活的沉浮,人类很多复杂情感有时连自身语言都无法表达,而靠模仿人类的机器人,又如何能够表达呢?同时,让老年人以为陪护机器人真的存在情感,也可能带来更多未知心理问题。

守护亲情是中国人根深蒂固的情感诉求和价值观念。今天,无论在发达城市,还是传统乡村,老年人能否颐养天年,不仅在于物质条件是否充裕,更在于精神需求能否得到满足。用陪护机器人的方式解决独居老人的精神照料,看起来是一个经济、理性的方案,却忽视了对老年人必要的情感关怀,由此会带来一系列社会问题,得不偿失。

养老,不仅是一个经济问题,更是一个社会问题。对于深耕养老产业的企业来说,通过技术创新来增加老年人的福祉,这样的探索值得鼓励。但是,在技术创新的道路上,不能因为走得太远而忘记了为什么出发。当人之将老时,如果陪伴自己的是一双机器人的“冰冷的手”,而非亲人那双“温暖的手”,无疑是社会的一种悲哀。从这个意义上说,即便未来养老机器人技术发展再成熟,也绝不能替代情感陪伴、专业服务和社会关怀,只有守护住技术创新的“亲情温度”,让技术成为人性关怀的“倍增器”,老年人才能真正老有所养、更有尊严。

(来源:环球网)



中国养老网  
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/54967>

## 养老培训

### 贵州：铜仁市举办养老机构管理人员培训会

日前，市民政局组织召开2018年全市养老服务质量建设专项行动推进暨养老机构管理人员培训会议。

培训会邀请了市老龄办、质监局、卫计委、食药监局、消防支队等部门到会指导，就城乡养老服务发展、标准规范、专业技能、安全管理等内容，为参会的全市社会福利院、乡镇敬老院、民办养老机构负责人开展业务知识培训。

培训会要求，各级民政部门要积极推动养老机构服务提质增效，加大隐患排查整改力度，进一步提高我市养老行业服务和管理人才队伍专业化、职业化水平，持续推动养老服务工作取得新成效。

（来源：铜仁日报）

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/531/id/532/aid/54980>

## 老年大学

### 四川：举行首届“老年大学魅力教师”颁奖典礼

9月7日下午，四川省首届“老年大学魅力教师”颁奖典礼在四川日报报业集团演播厅举行。来自省老龄办、省教育厅、川报新媒体中心、省老年大学协会、成都老年大学协会等单位的嘉宾为获奖者颁奖。“魅力教师”的粉丝们也赶到现场为教师们祝贺。本次活动同时开通网络直播，近10万粉丝通过网络同步收看颁奖典礼。

四川省首届“老年大学魅力教师”评选活动由四川省老龄工作委员会办公室指导，四川日报新媒体中心、四川省老年大学协会共同主办，是全国老龄系统首次进行老年大学魅力教师评选。

评选活动从5月2日正式启动，通过宣传发动、集中展示，6月2日开始网络投票，6月30日投票结束，7月17日进行了专家评审，随后进行了公示。最后确定了四川省首届“老年大学魅力教师”奖10名、四川省首届“老年大学魅力教师”提名奖10名、四川省首届老年大学魅力教师评选活动组织奖10名。活动中，全省各老年大学(学校)积极组织，推荐候选教师。四川日报传媒集团旗下的多家媒体提供了强大的技术支持和跟进宣传。四川在线老友频道开展了相关专题报道，《老友手机报》开设了《老年大学“魅力教师”专栏》，“老友大公社”微信公众号在活动期间连续保持活动相关推文，并将入围“魅力教师”系列视频陆续上线。整个活动，达到了充分发挥老年大学优秀教师的示范引领作用，激励和引导老年大学全体教师增强荣誉感和责任感的目的，产生了广泛而强烈的社会反响。

金秋九月，是感恩教师的时节。9月10日即将迎来我国第34个教师节，在这个特殊节日到来之

际，举办四川省首届“老年大学魅力教师”评选活动颁奖典礼，是向无数默默耕耘在老年教育一线的教师们致敬。

颁奖现场，省老龄办副主任苏章辉代表四川省老龄办上台致辞。他首先对获奖的老师、学校表示热烈祝贺。他表示，长期以来，四川省委、省政府高度重视全省老龄教育事业的发展，出台了一系列支持老年教育发展的文件，去年又印发了《四川省“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划》

《四川省老年教育发展规划(2017-2010年)》，明确提出要大力发展老年教育。在这样的背景下，川报集团充分发挥首创精神，进行全国老龄系统首次老年大学魅力教师评选，并在评选过程中发现了一批致力于老年教育的优秀教师。他们身上的闪光点，值得所有耕耘在老年教育一线的教师们学习。本次活动充分体现了媒体在老年事业中的社会担当，是一件值得“点赞”的大好事！

为了活跃颁奖典礼现场的氛围，部分获奖教师精心准备了节目。看着老师的精彩表演，专门赶来加油的学员们手掌都拍红了。

获得这次四川省首届“老年大学魅力教师”的四川老年大学烹饪教师周久贵获奖后表示，感谢政府和媒体对老龄事业的关心，在老年教育事业的战线上有很多优秀的教师，希望下一届能选出更多优秀的教师。对于我来说，获得四川省首届“老年大学魅力教师”荣誉是一个新的起点，以后我会把工作做得更好！

成都市老年大学芭蕾舞教师吴孝颖，是四川省首届“老年大学魅力教师”评选活动中获奖的唯一一位90后老师，当主持人问及她与老年学员之间是否有代沟之时，她表示和学员们之间没有代沟，“平时在课上我们是师生，在课下我们是朋友，学员们心态很年轻，就像20多岁的小姑娘。”

获得四川省首届“老年大学魅力教师”的自贡市老年大学养生保健教师陈碧琳说，作为唯一一位获得四川省首届“老年大学魅力教师”的养生保健方面的教师，我的获奖体现了大家对老年养生保健的重视，以后我在教学方面将更加重视养生保健，让老年朋友们按照科学的方式来享受晚年生活。

四川老年大学学员王节认为，魅力教师评选活动非常好，希望每年都举办。她说，我们的教师很棒，但是这样好的教师却不为人知。通过这个活动，让更多的人知道了我们的教师，我们觉得非常好！

四川省老年大学协会常务副会长何云表示，四川省首届“老年大学魅力教师”评选活动非常有意义，给了老年大学的优秀教师们一个展示平台，同时也向社会广泛传播了老年教育的意义。我期待今后每年都能举办“老年大学魅力教师”评选，让全社会都来关注老年教育！

(来源：四川省老年大学)

## 中华孝道

### 四川：阿坝州松潘县推行“3+3”活动，扎实解决“独居老人”脱贫返贫难题

近年来，阿坝州松潘县针对全县“独居老人”因大灾大病、劳力丧失、技能缺乏、无人赡养等问题，创新拓宽思想扶智、道德扶孝、法治扶正“三项扶贫”，建立激发、鼓励、监督长效机制，全力构建精准扶持、精准脱贫、精准退出，全县“独居老人”老无所养、老无所依的问题得到有效解决，实现家庭、政府、社会协同推进的大扶贫开发格局。

一、创新“三大活动”，思想扶智夯实自主脱贫内在基础。干部帮扶架通连心桥梁，群众自立担当融洽血肉关系。一是开展特色主题学习。在全县各乡(镇)评选“孝顺儿子”“孝顺媳妇”“孝顺孙

子”等正面典型人物，并将典型人物先进事迹纳入农牧民夜校、乡村故事会、感恩教育课、藏汉“双语”宣讲等特色教学内容中，全力营造孝老、敬老、养老浓厚氛围。二是开展手机微信讨论。拓宽“互联网+党建+脱贫”模式，在扶贫微信平台开设赡养老人典型案例栏目，落实专人负责栏目讨论区舆情信息，及时对老百姓的关切问题进行应答，让“独居老人”脱贫讯息成为老百姓茶余饭后的热门话题。三是开展节庆表彰。全方位、多层次开展“孝亲”主题文化活动，定期对至孝儿媳、最美老人、脱贫之星等9类孝善典型和脱贫先进进行表彰，通过表彰先进、鞭策后进，营造浓厚自主脱贫氛围。

二、建好“三项机制”，道德扶孝营造养老敬老社会风尚。单纯的物质扶贫对农村“独居老人”难以做到长效、稳定脱贫，返贫风险高，需要重视精神扶贫的打造，通过弘扬孝道，让农村贫困老人彻底摆脱贫困。一是建好“四好村”运行机制。以“四好村”建设为契机，高标准打造“孝、善、和、诚、俭、美”文化院坝64座，统一规范村落庭院标准；倡导村民养成爱护公共卫生、遵守社会公德、维护公共秩序的良好习惯，革除村民陋习，提升村民整体素质和文明程度，不断优化“独居老人”脱贫大环境。二是建好“道德堂”宣讲机制。构建“学模范、诵经典、谈感悟、做承诺”4个环节，建立由县级领导、道德模范、驻村工作组、“第一书记”组成的“道德堂”宣讲队，每月进村入户开展“孝老爱亲”道德讲堂，培育道德正能量。三是建好“邻里比”争优机制。村两委每周组织一次“庭院建设、房屋卫生、文明用语”创评活动，乡镇政府每季度开展一次“最美家庭”评选，县政府每年表彰一批移风易俗先进村和先进个人。各村利用村集体经济提留资金对表现优异、口碑良好的家庭和个人予以物质奖励，县、乡两级采取以悬挂示范户标牌的形式对先进家庭予以精神鼓励。

三、拓展“三种渠道”，法治扶正强化责任义务一体推进。通过健全法治手段，切实斩断“独居老人”脱贫难题的根源，实现政策脱贫向法治脱贫的转变。一是打通“点对点”直线学法渠道。落实“一村一法律顾问”制度，设立法律援助服务联络点，派出所、基层法院、司法所每月开展2次“法治课堂”，为符合条件的村民开展“点对点”教学；每半年对扶贫干部进行测试，成绩不合格的由乡（镇）党委书记约谈，坚决防止因法治观念落后导致扶贫工作乏力的难题。二是实行“点对面”网状援助渠道。1名司法员联系1个村、1个村班子分别联系贫困户，由乡（镇）司法所提供法律支撑进行调节或村级上诉用法律手段强制要求子女赡养老人，形成“点对面”的网状结构，着力解决“独居老人”后顾之忧。三是健全“面对面”立体监督渠道。通过村级“三公开”平台定期对“独居老人”的赡养过程进行公示，由乡（镇）、村、户三级力量对其进行监督，构建立体监督体系。

（来源：阿坝州老龄办）

## 健康管理

### 老年人如何有效预防腰椎间盘突出？

腰椎间盘突出在出现时会造成患者出现腰痛，而且还会影响的生活，危害后果很多，平时大家需要注意疾病的出现，而且在日常生活中，也要注意护理方法，加强锻炼，要及时进行治疗，这样才能避免导致更多影响，老年人如何有效预防腰椎间盘突出？

1、老年人发生腰痛的时候要及时治疗，同时还要尽量到正规医院采用正规的推拿、理疗治疗，不要随便找游医，不要自作主张口服止痛药。对社会流行的一些健身方法，不能盲目模仿，以免加重腰痛。

2、老适当的参加运动，如太极拳、爬山，散步、门球、游泳等，可以帮助加强关节、肌肉的锻

炼，提高关节的运动能力，要是平时爱好运动量较大的球类运动，你们在身体状况允许的情况下可适当参加。

3、饮食的方面应多样化，适当的增加牛奶、海产品等富含钙质的食品，补充体内钙质的丢失，减缓机体的衰老过程。

4、老年人可能要在生活中面临一些繁重的家务劳动，例如做饭、看孩子等，这些家务劳动看似简单但很繁琐，所以老年人要根据自己的情况合理安排，要是有什么困难，感到自己力不从心，切不可勉强。即使是自己力所能及的事情，也不要着急，防止由于突然用力而导致扭伤。

平时大家需要注意疾病的出现，而且在日常生活中，大家需要注意多休息，避免造成肢体麻木。平时大家需要注意疾病的发展过程，而且要注意参加体育运动，有效地进行自我缓解，避免过度劳累，综合提高身体素质，这样才更有利于疾病预防。

(来源：京燕网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/547/aid/54957>

## 养老金融

### “以房养老”全国展开，保险公司“赚了”吗？

日前，银保监会发布了《关于扩大老年人住房反向抵押养老保险开展范围的通知》，将“以房养老”保险由原来的试点城市扩大到全国开展。而“以房养老”也就意味着年轻时辛苦买套房，等老了再“倒按揭”给保险公司，每个月吃定额养老金。“前半生我养房子，后半生房子养我”，这种“神操作”你怎么看？保险公司“赚了”吗？

这样一款新型保险产品，却有些“不受大家待见”。据统计，目前仅有一家险企开展“以房养老”业务，不足百户参与，数量不尽如人意。参与者多为城市贫困老人。从家庭构成来看，无子女老人占到40%，主要是孤寡、失独老人。从月领养老金来看，以月领养老金5000~10000元居多。

为何百姓如此“抵触”呢？其中一点原因是民众担心房子最终归了保险公司。那么，房屋70年产权到期后归谁？保险公司“稳赚”吗？

事实上，选择“以房养老”并不意味着房子最终归保险公司。举例来说，70岁的老人拥有100万的房子一套，抵押给保险公司，签订合同指定受益人，保险公司以5.5%的利息每月支付老人养老金（每月大概3700元）。老人去世后，受益人有两个选择，其一是保险公司按照当时市场价评估房子价值，扣减老人领取的养老金，剩余部分保险公司支付给受益人；其二是受益人将老人领取的养老金加利息总金额交给保险公司，获得房子。

也就是说，“以房养老”只是一种消费方式的转变，保险公司并没有额外获益。对保险公司来说，这项保险属于保本微利型业务，且涉及房地产、金融、财税、司法等多个领域，存在许多不确定性。

不用担心“中间商赚差价”了，“以房养老”在全国推广还要解决哪些问题呢？且看专家如何解读。

从政策环境看，“以房养老”实施过程中，可能涉及遗产继承纠纷、地面附着物处置计价、房屋价值波动损失承担等法律问题。针对这些问题，首先，需要制定和完善相应的法律法规。其次，开展“以房养老”需要在一个相当长的时期内提供大量的资金，需要安排适当的财政税收政策支持。最后，需要建立必要的政策性保险机制。从国际经验来看，推行反向抵押贷款有必要设立最终的保险人，这其中离不开政府的作为和担当。

从社会环境看，“以房养老”作为一种新型的金融工具，面临着利率、房价、经济周期、长寿等各项风险。就中国情况来看，房地产市场价格走势、人均预期寿命等因素还没有形成长期稳定的预期。监管机构要重视对风险的监测和控制，切实做到保护消费者的合法权益不受损害。

从市场环境看，中国是典型的供给推动型保险市场，“以房养老”产品的推广，最终还是需要从供给侧发力，开发满足消费需求的产品。保险公司应立足现实，综合运用先进的科技手段，开发设计能够满足消费者多方面多层次养老需求

“以房养老”，也被称为“老年人住房反向抵押养老”或者“倒按揭”。银保监会此次发布的《通知》中指出，将“以房养老”保险扩大到全国范围开展是为了“对传统养老方式形成有益补充，满足老年人差异化、多样化养老保障需求。”专家表示，尽管反响不尽如人意，但并不能因此否定“以房养老”保险的重大创新价值和实践意义。

(来源：人民日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/54956>

## 宋清辉：投资养老目标基金并非无风险

著名经济学家宋清辉认为，养老目标基金与社保基金投资风格相似，均是以追求长期稳健增值为目的，鼓励投资者长期持有，其风险性比普通基金更低。“但既然是理财产品，投资养老目标基金也并非没有风险。投资标的综合质量以及市场环境的不确定性，或对养老目标基金的‘长期稳健增值’形成风险挑战。”宋清辉说。

### 养老目标基金试水互联网平台创新投教

9月10日，又有两只养老目标基金发行。中欧、泰达宏利旗下的两只养老目标基金产品分别于9月10日开售，这次销售与华夏基金之前选择的自销不同，两只基金将首次选择全渠道，不仅自销，还同时选择了银行和支付宝等第三方互联网平台。养老目标基金在中国市场是个陌生产品，而以其投资周期长赎回不灵活等特点，能否获得投资者认可是一个新的挑战。为此，深度布局养老投资的支付宝率先推出“一站式”养老服务，提供包括养老投资教育等有关国民养老的全方位服务，并将利用AI技术给用户智能匹配养老资产。这种互联网创新形式，将有助于国民提升养老认知，更对养老投资基金的未来发展有重要意义。

### 养老基金首度全渠道开售

养老目标基金是一种专门指向养老的长期投资产品，自今年8月6日首批养老目标基金获证监会核发以来，其发行时间和销售方式成为了投资者普遍关心的问题。据了解，目前中欧、泰达宏利即将上线支付宝平台的产品，也是养老目标基金在互联网平台上的首度试水。

8月28日，华夏养老目标日期2040三年持有期混合型基金中基金(FOF)（简称“华夏养老目标基金”）发行。与之前外界预期大不相同的是，华夏基金选择了谨慎发行，其发行渠道只选择了自有的华夏基金直销平台和华夏财富认购，甚至连基金公司目前还最为倚仗的银行渠道也没有选择。

华夏基金相关负责人就公开表示，对销售规模没有预期。可见业内对当前养老目标基金能否受被投资者接受还是表现谨慎。

除了银行和自有渠道外，这次基金公司也更加重视互联网销售平台，相信未来将会有更多养老基金登陆这些平台。

目前，包括支付宝上的蚂蚁财富平台、天天基金等大型基金互联网销售平台都跃跃欲试。

以蚂蚁财富平台为例，据了解，除中欧、泰达宏利外，蚂蚁财富也在与其他基金公司做相关产品

测试、对接，后续首批其余 12 只不同类型的养老基金也将陆续登陆养老专区，给投资者提供更丰富、多样的选择。

多家互联网平台都表示做好了技术测试，同时根据锁定规则实现了相应的锁定机制，并在客户购买前下单前增加了《风险揭示书》的确认功能。

从长期看，包括银行和互联网平台在内的渠道对养老目标基金都很重视，也因为这是一个巨大的市场。

### 国民认知决定发行规模

与普通的基金产品不同的是，养老目标基金有三大特点：一是养老基金采用动态资产配置策略，而一般公募基金并不这样操作。以目标日期基金为例，这类产品的投资配置将会随着投资者年龄增长、风险承受能力下降而日趋“保守”，投资标的里面股票等风险相对较高的权益资产比例会逐渐下降，债券等非权益资产比例逐渐上升。二是养老目标基金应该被视为一种长期投资品种。要实现既定养老目标，需要投资者长期坚持投入。三是目前养老目标基金都是以 FOF 形式运作，能更好地进行大类资产配置，同时也再次分散了投资风险。

目前，市面上获准发行的养老目标基金分两种，即按退休日期选择的“目标日期型”，和按风险偏好选择的“目标风险型”。即将发售的“中欧预见养老目标日期 2035 三年持有”是典型的目标日期型，主要针对 2035 年左右退休的投资人群，权益投资比例会随着 2035 年的临近而逐步降低。而“泰达宏利泰和平衡养老目标”则属于目标风险型，“平衡”代表这款产品长期固定在中等风险水平。

随着我国人口老龄化的加剧，养老问题日益突出，而我国居民养老此前主要依靠基本养老保险和企业年金职业年金支撑，也就是通常所说的养老第一支柱和第二支柱，个人商业养老还处于缺失状态。

目前我国第三支柱养老体系刚刚启动，养老目标基金也才批准发售，而发达国家的养老目标基金规模早已经达到数万亿美元以上的规模。美股的个人投资养老体系十分发达。据统计，截至 2017 年底，其整个社会融资结构中间接融资规模大约 30 万亿美元，直接融资规模约 135 万亿美元，直接融资占比 82%，而美国补充养老金资产合计超过 25 万亿美元，其中投资共同基金规模 8.8 万亿美元。

中国证监会副主席李超表示，长期以来，公募基金行业在服务各类养老金市场化、专业化投资运作方面发挥了主力军作用。目前，16 家公募基金管理公司受托管理基本养老金、社保基金、企业年金，管理规模合计超过 1.5 万亿元，市场份额占比超过 50%，为养老金保值增值做出了卓越贡献，以社保基金委托公募基金管理投资为例，2001 年以来取得了年化 8.4% 的收益率。

李超认为，未来，在服务第三支柱个人养老金方面，公募基金行业同样大有可为。

虽然在多个场合，监管部门都力推养老目标基金，希望成为未来基金行业重要的产品分类。但是，多家基金公司在获得批准发行养老基金后，都对发行规模表示谨慎。毕竟，养老基金对国民而言是个新投资形式，而其投资周期长，赎回形式也不灵活，短期内较难获得众多投资者的认可。

业内人士普遍认为，养老目标基金起售仅仅是个人养老投资的开端，从海外经验看，唤醒大众养老投资意识，做好投资者教育是一个漫长的过程。

而当前的市场环境也对养老目标基金发行提出了挑战。今年以来，A 股市场持续下跌，沪指从今年 1 月末的高点 3587 点一路跌到 2729 点（期间最低 2653 点），累计跌幅达到 23%。A 股的流通总市值由年初的 47.1 万亿元左右，下跌至今天的 38.5 万亿元，已缩水 8 万亿元之多。

今年以来市值出现下跌的上市公司数量达到了 3086 家，占比 89.22%；市值出现上涨的上市公司只有 368 家。

上述低迷行情给市场投资者信息带来持续打击，而一些基金公司净值的下跌，也影响了投资者购买基金的热情。一些基金公司的发行规模不断降低。

著名经济学家宋清辉认为，养老目标基金与社保基金投资风格相似，均是以追求长期稳健增值为目的，鼓励投资者长期持有，其风险性比普通基金更低。“但既然是理财产品，投资养老目标基金也并非没有风险。投资标的综合质量以及市场环境的不确定性，或对养老目标基金的‘长期稳健增值’形成风险挑战。”宋清辉说。

不过，市场低迷、指数在地位徘徊也恰恰是投资者进行长期投资布局的好时期，不过这需要加强投资者对长期投资价值的认知，市场的投教意义也将显得尤为重要。

### 支付宝引领行业创新

据了解，蚂蚁财富早就开始着眼于养老目标基金开始布局。基金公司在其平台上开的“财富号”拥有丰富的投教内容，早有基金公司开始在“财富号”进行关于养老基金的投教内容。

早在开售前，中欧就已财富号平台上，开设了“未来养老”和“养老早知道”栏目，以互动游戏、真人漫画的方式唤醒用户养老储备意识，广受用户好评。一位中欧基金电商负责人表示。

除机构个性化养老投教内容呈现外，为了帮用户提早规划养老，在即将上线的“养老”专区中，用户还将拥有个人专属养老账户，随时查询社保、医保、公积金，即时获取养老科普等资讯内容。

据了解，考虑到养老是典型因人而异的投资场景，蚂蚁财富接下来还会利用 AI 技术，智能调整用户养老资产匹配，机构也可以根据用户的情况变化，输入因时而异的匹配投顾服务，实现一人一策，专属定制。未来，用户在支付宝上的养老账户也有望对接基金、保险等多种养老产品，成为真正意义上的个人养老商业账户。

业内人士分析认为，此类养老分账户，不仅可以提升用户的投资体验，更重要的是为将来面向养老保险、养老基金的税收递延政策做好准备，通过账户可以实现独立核算税收优惠，可以帮助用户更好地规划个人养老投资，这也将大大提高国民的养老意识，促进对养老目标基金的认知。

(来源：搜狐财经)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/54925>

## “以房养老”试点两头遇冷

### 保险公司和老人顾虑重重，走不出小众产品定位

老人把房子抵押给保险公司，保险公司按月支付老人养老金，这就是“以房养老”保险的本质。银保监会近期发布通知，将老年人住房反向抵押养老保险扩大到全国范围开展。然而从这一保险产品诞生之日起就不断有质疑之声，目前保险公司和老人们都对推广计划反应冷淡。多名保险从业人士分析，以房养老保险本来就是一款受众面较小的产品，更适合失独孤寡、收入较低等有着特殊情况的老年人。

### 试点4年，承保家庭不足百户

老年人住房反向抵押养老保险，即拥有房屋完全产权的老年人将其房产质押给保险公司，继续拥有房屋占有、使用、收益和经抵押权人同意的处分权，并按照约定条件领取养老保险金直至身故；老年人身故后，保险公司获得抵押房产处分权，处分所得将优先用于偿付养老金额。以目前市面上的保险产品为例，65岁男性抵押市价500万元的房产，每月可领取1.5万元的养老金。

近期，银保监会宣布，将老年人住房反向抵押养老保险扩大到全国范围开展，这引来了不少质疑，因为从此前的试点来看，接受以房养老的老年人并不多，保险公司对该业务也反应冷淡。

2014年7月，以房养老保险就已经在北京、上海、广州、武汉4城市试点；2016年7月，试点范围扩大到各直辖市、省会城市、计划单列市以及江苏省、浙江省、山东省、广东省的部分地级市。截至目前，只有幸福人寿一家保险公司实际展开了相关业务，其“幸福房来宝”产品针对的是年龄在60周岁至85周岁之间、拥有房屋完全产权的老年人。截至今年7月底，幸福人寿累计承保99户家庭，签约意向客户141户家庭，其中北上广地区接受程度较高，三地的保单数占比为80%。

### 儿孙反对，普通老人难适用

从听到信儿时就动了心的冯大爷，以房养老的意愿遭到家人的强烈反对。“孙子来跟我说，‘爷爷，你不是说房子留给我吗’。有房子他们还能来看看我，将来给我养老送终，真要把房子抵押出去，就撕破脸喽！”无奈之下，冯大爷只好放弃。

在这个项目推出以后，很多人质疑，国人受传统观念束缚觉得房子就应该留给子女，导致这种保险根本无法推广。幸福人寿相关负责人透露，业务办理中途反悔的老人不在少数，有的是流程进行到最后，老人即将拿到养老金了，却突然变卦。

但实际上，失独孤寡老年人才是以房养老优先适用的人群。“失独孤寡、低收入、高龄老人我们是优先服务的，他们存在刚需，房产无人可继承或退休金很低。我国老龄化趋势加重，失独孤寡空巢老人数量很大，有资产没有钱的老人数量也在增加。”幸福人寿反向抵押养老保险试点工作领导小组办公室主任赵水龙说。

市民康先生夫妇年逾古稀，独女去世多年，老夫妇住在单位分配的80多平方米的老三居里，两人每月退休金加起来不到7000元。几年前，夫妇俩投保了以房养老保险，房子估价300万元左右，夫妇每月从保险公司领取共计9100余元的养老金。这笔钱提高了康先生夫妇的生活水平，从未出过国的二人，这几年先后去了欧洲几个国家旅游。

“以房养老只是小众产品。”被称为“中国以房养老第一人”的幸福人寿前董事长孟晓苏曾明确表示。实际上，在以房养老模式相当成熟的美国，截至2010年，以房养老参与者有49万人，年满65岁的美国人有4000万，占比只为1%左右，也不能算作养老的主流形式。

### 业务风险高，还需政策护航

我国社会养老压力越来越大。数据显示，截至2017年年底，我国60周岁及以上老年人口2.4亿，占总人口的17.3%，较2016年上涨0.6个百分点。同时，我国养老金缺口在不断扩大，对于财政补助资金的依赖程度不断提高。以房养老可以满足老年人居家养老、增加养老收入、终身领取养老金的需求，在养老金体系第三支柱商业养老保险中，给了老年人一种新的选择。虽然是个小众产品，但以我国的人口基数来看，依然有足够的市场空间。

但要想让这种养老模式推广得更好，依然有很多政策法规需要完善。

赵水龙表示，保险公司做以房养老业务风险较高。反向抵押产品现时没有保费流入，而是持续的现金支出，保险公司还要面对房价的不确定性和老人预期寿命整体延长的风险。此外，抵押、公证等程序涉及到房地产、社保等多个领域，相关政策存在障碍，加大了该业务的难度。人保寿险方面也表示，以房养老产品经营过程中面临房价波动风险，仅凭保险公司自身很难化解。

“几乎所有的风险都得保险公司扛，收益又很难有保障，自然兴趣缺乏。”对外经济贸易大学保险学教授王国军分析。

（来源：快资讯）

## 以房养老，如何把好事办好？

“以房养老”是否划算？“以房养老”试点遇冷为何还要在全国开展？“以房养老”能走多远？——日前，银保监会发布了《关于扩大老年人住房反向抵押养老保险开展范围的通知》，将“以房养老”保险由原来的试点城市，扩大到全国开展。一时间，“以房养老”再次引发社会热议。

辛苦买套房，等老了再“倒按揭”给保险公司，每个月吃定额养老金，这种“前半生我养房子，



后半生房子养我”的做法，此前在全国多地试点已满4年，但满打满算不到百户人家参与。作为一项创新养老模式，“以房养老”可以为老年人提供多样化养老保障，但在政策愿景和现实操作之间，还有一些必须要迈过的坎儿。

### “以房养老”全国开展怎么看？具有创新价值，遇冷只是暂时

仅一家保险公司开展业务，累计承保139单（99户）——2014年7月在北京、上海、广州、武汉正式开展“以房养老”试点至今4年，可谓进展缓慢，市场遇冷。

“以房养老”，也被称为“老年人住房反向抵押养老”或者“倒按揭”，是跟人们从银行按揭贷款买房正好相反的一种操作。拥有房屋完全产权的老年人，将其房产抵押给保险公司，但继续拥有房屋占有、使用、收益和经抵押权人同意的处置权，并按照约定条件领取养老金直至身故；老人身故后，保险公司获得抵押房产处置权，处置所得将优先用于偿付养老保险相关费用。

作为一种创新的养老方式，“以房养老”由保险公司承担风险，确保老人的晚年生活后顾之忧，为老年人提供了新的养老解决方案。

然而，这一养老新选择似乎有些“不受待见”。对保险公司来说，这项保险属于保本微利型业务，且涉及房地产、金融、财税、司法等多个领域，存在许多不确定性。对老年人而言，受传统养老观念、产权纠纷、房产市场不稳定、相关配套政策不完善等因素影响，同样顾虑重重。

试点反响不尽如人意，“以房养老”在全国开展引发争议。一些业内人士认为，“以房养老”现阶段仍处于“小众”状态，不具备大范围推广的市场环境。

那么，“以房养老”为何在全国范围开展？银保监会此次发布的《通知》中指出，将“以房养老”保险扩大到全国范围开展是为了“对传统养老方式形成有益补充，满足老年人差异化、多样化养老保障需求。”专家表示，尽管试点成效不甚理想，但并不能因此否定“以房养老”保险的重大创新价值和实践意义。

“‘以房养老’是应对老龄化的有效手段之一，在全国开展有助于我国多层次养老保障体系的建设，通过这种政府和市场合理分工方式构建的养老保障体系最为高效，是非常明确的政策举动。”中国保险学会会长姚庆海在接受本报采访时表示，从发达国家的发展历程来看，“以房养老”契合我国居民未来养老安排和消费理念，现阶段的“遇冷”只是暂时现象。

中国老年学和老年医学学会会长刘维林同样认为，作为解决养老问题的一种选择，“以房养老”通过金融机构、保险公司代理模式，可以增加老年人养老资本，提高老年人生活质量，也能扩大内需，刺激消费，是有积极意义的。

### “以房养老”困局重重怎么破？做好政策研究，培育成熟市场

那么，以房养老到底划不划算呢？两位网友的对话很有意思——

一位网友说：“30岁，你买一套房子，再用30年还房贷，把自己半辈子交给银行。60岁，你退休，再把半辈子买来的房子交给保险公司，保险公司给你发钱养老，房子最终归他们。这辈子，你都干了什么？”另一位网友回复他：“这辈子你让自己好好体验了人生！以房养老有什么不好？每个人都为自己负责，就是一个美好的社会。”

是否选择“以房养老”？仁者见仁智者见智。其实，在发达国家，“以房养老”也是一种非主流的养老模式。中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文认为，在较长时期内，我们不应以“以房养老”保险市场有过高的期望值，但作为养老保障制度的一个组成部分，“以房养老”对于某些群体扩大退休收入来源上具有不可替代的作用。

那么，“以房养老”试点遇冷，又该如何破局？曾有媒体总结出中国“以房养老”模式的四大困局——观念之困：“靠儿不靠房”仍是主流观念；保障之困：养老机构“一床难求”；操作之困：老人“担心”，机构“畏难”；政策之困：70年产权到期后归谁？专家认为，“以房养老”涉及政府、金融机构、保险机构、老年人家庭等方方面面，需要政府统筹和各方通力协作。

“国际上的先进经验都是建立在‘政府支持+市场成熟’的基础上，且经历了多年的发展。要将其推广，既要有完善的机制，还要有成熟的技术和市场。”姚庆海表示，政府需要在完善法制环境、健

全风险分担机制、完善监管保障各方当事人合法权益等方面下功夫。同时，金融市场、房地产市场和养老服务市场的不断发展，金融技术的更新升级和专业人才的大量聚集，将推动“以房养老”市场的发展。

刘维林则认为，保险公司不能只算经济账，需要有配套的支持政策和前期投入，先培育市场，再走向成熟。他建议，“以房养老”在全国开展，地方政府应根据实际，做好政策研究，地方金融机构和保险公司也要大胆试、大胆推，逐步探索可复制推广的模式。

银保监会此次发布《通知》表示，保险机构要做好金融市场、房地产市场等综合研判，加强老年人住房反向抵押养老保险业务的风险防范与管控；积极创新产品，丰富保障内容，拓展保障形式，有效满足社会养老需求，增加老年人养老选择。

### “未富先老”养老事业怎么干？共同承担责任，推动产业发展

历经多年发展，中国基本形成了由基本养老保险、企业补充养老和个人商业养老保险构成的养老保障三支柱格局。

截至2017年末，全国基本养老保险覆盖超9亿人，积累基金超4.6万亿元，第一支柱已经形成“城镇职工+城乡居民”两大制度平台。第二支柱方面，同期全国已有近8万户企业建立企业年金，参加职工逾2300万人，积累基金近1.3万亿元。相比之下，第三支柱的发展脚步迟缓。

相关专家表示，从国际经验看，一个完备的养老保险体系必然要实现政府、企业（雇主）和个人三方责任共担，而商业养老保险第三支柱是个人分担养老责任的重要体现，可以有效引导个人通过预防性养老储蓄与投资，承担个人在养老活动中的责任。

事实上，本次“以房养老”的全国开展，正是中国在强化养老保障第三支柱方面的新尝试。姚庆海认为，“以房养老”在全国深入推广，需要社会养老理念转变，认可保险功能作用。他建议，社会公众和政府应重视发挥保险业在养老、医疗等多层次社会保障体系建设中的作用，保险业还需在这些方面开展大量的宣传咨询工作。

自然，“以房养老”不会也不可能替代政府承担的基本养老责任。养老是一个系统工程，需要产业各方的通力协作。专家建议，要进一步完善养老产业布局，探索通过引入长期护理保险与“以房养老”保险产品有效融合、发展康复医疗等，为老年人提供更全面、多层次的养老服务。

“养老主要包括两大方面，一是要加强养老服务体系建设，针对老年人医疗卫生、文化娱乐、家政等需求，建立完善的养老体系。二是要完善养老保障体系，完善养老金、医保、福利救助、商业保险等制度建设。”刘维林说。

全国老龄办常务副主任王建军表示，我国养老服务体系建设开端良好，但养老服务业发展仍不充分。下一步将加强事中事后监管，实现多元主体办产业，不断满足老年人对产品和服务的多层次、多样化需求。

“中国进入老龄化是‘未富先老’，且存在地区发展不平衡、老年人群发展不平衡、社区养老尤其是居家养老基础薄弱等问题。要大力推动养老事业发展，还要推动老龄产业发展。”刘维林说。

### 专家解读：“以房养老”三大疑问

#### 1 “以房养老”是把房子交给保险公司？

事实上，选择“以房养老”并不意味着房子最终归保险公司。举例来说，70岁的老人拥有100万的房子一套，抵押给保险公司，签订合同指定受益人，保险公司以5.5%的利息每月支付老人养老金（每月大概3700元）。老人去世后，受益人有两个选择，其一是保险公司按照当时市场价评估房子价值，扣减老人领取的养老金，剩余部分保险公司支付给受益人；其二是受益人将老人领取的养老金加利息总金额交给保险公司，获得房子。这样来看，这种养老模式只是一种消费方式的转变，保险公司并没有额外获益。公众对“以房养老”的抵触通常建立在“以后房子没了”这一点上，说明公众对该产品还缺乏足够的认识。

#### 2 “以房养老”是“政府转移养老压力”？

这种说法有失偏颇。近年来，中国政府在基本养老保险上的投入逐年攀升，政府一直在加大养老资金投入，并无转移压力的做法。

中国致力于构建多层次的养老保障体系，基本形成了由基本养老保险、企业补充养老和个人商业养老保险构成的养老保障三支柱格局。为满足人民群众日益增长的养老保障需求，中国在做强主业——基本养老保险的同时，也在大力推进商业养老保险计划，其中就包括住房反向抵押贷款——“以房养老”。尤其重要的是，“以房养老”是商业行为，不存在强制性。

“以房养老”在发达国家如日本、美国、英国、新加坡等地区都已发展出了成熟模式。通过这种制度安排，一方面给满足条件的老年人提供了更多的选择；另一方面也开拓了养老保险的视野，有利于拓展养老保险产品开发的思路，建设多层次养老保障体系。

### 3 “以房养老”全国开展要解决哪些问题？

从政策环境看，“以房养老”实施过程中，可能涉及遗产继承纠纷、地面附着物处置计价、房屋价值波动损失承担等法律问题。针对这些问题，首先，需要制定和完善相应的法律法规。其次，开展“以房养老”需要在一个相当长的时期内提供大量的资金，需要安排适当的财政税收政策支持。最后，需要建立必要的政策性保险机制。从国际经验来看，推行反向抵押贷款有必要设立最终的保险人，这其中离不开政府的作为和担当。

从社会环境看，“以房养老”作为一种新型的金融工具，面临着利率、房价、经济周期、长寿等各项风险。就中国情况来看，房地产市场价格走势、人均预期寿命等因素还没有形成长期稳定的预期。监管机构要重视对风险的监测和控制，切实做到保护消费者的合法权益不受损害。

从市场环境看，中国是典型的供给推动型保险市场，“以房养老”产品的推广，最终还是需要从供给侧发力，开发满足消费需求的产品。保险公司应立足现实，综合运用先进的科技手段，开发设计能够满足消费者多方面多层次养老需求的产品。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/54943>

## 两只养老目标基金今日上线腾讯理财通

9月10日零时，两只养老目标基金——中欧预见养老2035和泰达宏利泰和平衡养老目标两只基金在腾讯理财通正式上线。据悉，腾讯理财通紧接着将推出养老理财专区，除了中欧、泰达宏利，其余12只获批的养老基金产品也将第一时间在腾讯理财通上线。

8月6日，包括中欧、泰达宏利在内的14家基金公司的养老目标基金产品获得中国证监会的发行批文，这14家公募基金公司均为腾讯理财通平台的合作伙伴。

### 2 只养老目标基金凌晨首发

9月10日零时，腾讯理财通上率先发行的中欧预见养老2035三年和泰达宏利泰和平衡养老目标三年皆为混合型FOF产品。

FOF(Fund of Funds)是一种专门投资于其他投资基金的基金，并不直接投资股票或债券，其投资范围仅限于其他基金。FOF所追求的长期稳健增值，风险一般小于同类型的公募基金，跟养老资金的投资目标颇为契合。

养老目标基金分为目标日期基金(Target Date)和目标风险基金(Target Risk)两种。中欧预见养老2035三年FOF就是目标日期基金，是一种股债比例动态调整的产品，名称中都有一个确定的年份。

“2035”指的是这只基金主要针对2035年左右退休的投资人群。根据中欧基金提供的资料显示，该基金为封闭期3年的FOF产品，其80%以上基金资产投资其他公募基金，也包含QDII基金。随着

退休日期的临近，该基金的权益类仓位也将逐步降低。比如年轻时，权益类投资占比80%左右，投资风格偏激进，中年到退休前则逐渐趋于稳健，将权益投资占比从80%逐步下降到15%，退休后期则偏保守，权益投资占比在15%左右。

泰达宏利泰和平衡养老目标三年FOF则是一只典型的目标风险型基金，目标风险基金的股债比例基本是恒定的，“平衡”代表这款产品长期固定在中等风险水平。据招募说明书显示，泰达宏利泰和FOF投资于权益类和非权益类资产的战略配置比例各为50%，是首批以目标风险为投资策略的养老目标FOF中，风险资产配置比例最高的产品。

中欧基金董事长窦玉明指出：“通过大量理论研究和实践验证得以发现，公募基金称得上是养老资产最好的投资工具。公募基金运作透明度高、流动性好，权益基金的投资回报率也相对较高。尽管这类基金的价格年度波动率可能较大，但从跨越数十年的投资纬度考量，这样的波动并不会造成长期投资的亏损。”

### 持续投资，蓄水个人养老金库

老龄化趋势以及养老已经成为中国社会需要面对的迫切问题。据北大国家发展研究院预计，到2050年，65岁及以上的全球人口比例将从10%增加到20%，届时在中国，每1.6个劳动力就需要赡养一个老人。

我国基本形成了由基本养老保险、企业补充养老和个人商业养老构成的养老保障三支柱格局，但第一支柱显得不堪重负，第二支柱只有少数企业缴纳，第三支柱则发展迟缓。

目前，我国第一支柱基本养老金的替代率约为45%。据国际劳工组织公约建议，养老金替代率的警戒线为55%。另据世界银行建议，若希望退休后生活水平不下降，替代率要达到70%以上。替代率=退休金/退休前月工资，替代率越高，退休生活越舒适。

中国的养老存在太晚开始准备或准备不足的情况，而且对于养老计划的投资过于保守。而有些积极理财的民众，倾向于注重择时交易，其实从长期统计结果看，大多数投资结果并不理想。

泰达宏利基金相关负责人表示，养老是长期工程，长线需长钱，基金开放申购后每天都能买，支持小额持续投资，为个人养老账户蓄水，每笔认购申购资金确认后对应的基金份额锁定三年，可避免盲目追涨杀跌。对于广大投资者来说，养老基金相当于将财富交给专业基金管理人打理，有助于养老资产的长期稳健增值，增加老年时期的生活保障。腾讯理财通上线两只不同目标类型的养老基金，采用公募FOF形式，间接持有资产，分散风险，让投资者根据自身退休年龄和风险承受能力各取所需。微信用户可以在微信-钱包-理财通里购买养老基金。

(来源：新浪财经APP)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/54959>

## 社会保障

### 河北：城镇企业职工养老保险转移接续新规发布

近日,为进一步做好我省城镇企业职工基本养老保险关系转移接续工作,省人社厅根据人社部发布的《关于城镇企业职工基本养老保险关系转移接续若干问题的通知》,结合我省实际提出具体实施意见。

对于缴费信息历史遗留问题的处理,意见提出,外省转入我省企业职工养老保险的参保人员(含本文实施前人员),无法按月提供1998年1月1日之前缴费信息,或提供的缴费信息无法参与基本养老保险待遇计算的,在计算基本养老金时,根据转出地提供的缴费时间记录,结合档案记载将相应年度记为视同缴费

年限,视同年限指数计为1。

在视同缴费年限认定方面,意见明确,外省转入我省的参保职工,符合国家规定的连续工龄(工作年限)认定为视同缴费年限;《军人保险法》实施前退役军人的军龄,作为视同缴费年限计算在安置地。

意见还确定了待遇领取地。参保人员从省内机关事业单位流动到企业的,参加企业养老保险最后一个养老保险关系所在地为待遇领取地。参保人员从外省机关事业单位流动到我省参加企业职工养老保险,按国家规定确定待遇领取地。其中,原在机关事业单位工作认定的视同缴费年限,计算在原机关事业单位所在地的同级企业经办机构养老保险缴费年限。

对于一次性缴纳养老保险费的转移问题,意见提出,参加我省企业职工基本养老保险的人员,《通知》下发前已按我省相关政策补缴超过3年(含),现要求办理跨省转移的,本人申请,由补缴所在地同级劳动保障监察机构为其出具证明其一次性补缴期间存在劳动关系的文书。《通知》下发后,参加我省企业职工基本养老保险,要求一次性补缴超过3年(含)的参保职工,无劳动关系争议的,向补缴工作期间所在地同级劳动保障监察机构提出申请,由劳动保障监察机构出具证明其一次性补缴期间存在劳动关系的文书。

在多重养老保险关系的处理方面,意见提出各级社保经办机构要加强参保人员信息比对工作。对于已经领取企业职工养老保险待遇同时又参加养老保险并缴费的人员,应终止其现参保缴费的养老保险关系,个人账户储存额一次性退还本人。

另外,参保单位建制跨省转入、转出的,由省级社保经办机构负责与相关省份协商养老保险关系转移接续事项,并按规定程序办理。

(来源: 聚焦文化旅游)



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/54969>

## 社保征管之变：中国人口老龄化矛盾凸显

中国实行了20年的社保缴纳征收制度正在做改变前的最后准备。这一制度改变给企业带来的压力也越发凸显。

北京华标律师事务所律师胡晓峰告诉记者：“除了国企央企和互联网企业会严格按照基数缴纳，其他很少会足额去缴纳社保。对于传统的制造业、快递、家政比较困难，本身人力成本是企业成本的很大一块。”

2018年9月5日，一位来自广东省制造厂商的财务总监对经济观察报说，社保虽然在总体成本占据不高，但是个体成本在上升。成本的上升幅度，远超过利润的增长幅度。现在大部分的中小企业利润也就5-10个点，若是现在社保成本在上浮，几乎就没有利润，还可能会倒贴。

中国现行的社保征管制度是按照1999年出台的《社会保险费征缴暂行条例》来执行的，其中第六条规定，社会保险费实行三项社会保险费集中、统一征收。社会保险费的征收机构由省、自治区、直辖市人民政府规定，可以由税务机关征收，也可以由劳动保障行政部门按照国务院规定设立的社会保险经办机构（以下简称社会保险经办机构）征收。

但这一规定将在2019年1月1日变成历史。

现在，改革以社保征缴由税务部门代替社保部门为突破口正式上路，并配合诸多环节的改变。在正式施行前100多天里，社保征管改革所因引发的一系列变化正在发生。

2018年3月，中共中央印发《深化党和国家机构改革方案》，提出为提高社会保险资金征管效率，将基本养老保险费、基本医疗保险费、失业保险费等各项社会保险费交由税务部门统一征收。

2018年8月20日，国家税务总局、财政部、人力资源和社会保障部等部门在北京联合召开社会保险费和非税收入征管职责划转工作动员部署视频会议，确定今年12月10日前要完成社会保险费和第一批非税收入征管职责划转交接工作，自2019年1月1日起由税务部门统一征收各项社会保险费和先行划转的非税收入。

基本养老保险、基本医疗保险和失业保险是中国社会保障体系的支撑架构，过去几年，由于各地

不同的征管标准和具体征管资金规模差异，中国社保体系区域矛盾、收支矛盾引发各方关注。其中，欠缴拖缴、少缴漏缴等问题在不少企业时有发生。而随着中国人口老龄化矛盾凸显，为这些问题及早找到一个综合解决方案迫在眉睫。

### 追缴与成本

近期，湖北、江苏等地方县区的税务部门因为企业拖欠社保费用而向当地法院户申请强制执行。这引发了当地不少企业对成本负担增长的担忧。

2018年9月6日的国务院常务会议强调，目前全国养老金累计结余较多，可以确保按时足额发放，在社保征收机构改革到位前，各地要一律保持现有征收政策不变，同时抓紧研究适当降低社保费率，确保总体上不增加企业负担，以激发市场活力，引导社会预期向好。

北京华标律师事务所律师胡晓峰判断，追缴发生的区域湖北、江苏等地都是地税代征的模式，属于社保部门核定缴费基数，税务部门下达相应的补缴数目。补缴的原因多种多样，包括员工的举报、企业经营不善、要破产清算等。至于为什么税务局会向法院申请强制执行，是因为税务部门考虑到自身执法的风险。“不断出现的追缴情况已经引起企业的关注，企业现在首先盘算的是企业在2019年全部按照工资基数缴纳社保之后成本会上升多少？之后便是更加关注是否会追缴的情况。”胡晓峰告诉记者。

中国财政科学研究院财政与国家治理研究中心主任赵福昌告诉经济观察报，社保关于税务征缴有严格规范的含义，由于企业存在缴费基数不实的情况，税务征缴需要据实征收可能会导致企业负担会增加，考虑到当前经济大环境，又不应该增加企业负担，所以税务征管应以不增加企业负担为限度，以保持企业平稳发展。

北京华标律师事务所律师胡晓峰认为，现在面临的问题就是税务局会不会去核实历史欠缴的问题；也就说明年税务局会不会去主动的对比工资基数数据。若是追缴，对不合规企业的影响很大。现在正常按照足额进行征管，企业就受不了。毕竟合规的企业数量和合规的程度的基础太薄弱，实际的参保率以及足额缴纳率都是不高的。

胡晓峰认为，社保转到税务局对于企业来说有利有弊，对之前合规程度比较高的企业，比较有利；对于不合规企业，压力会比较大了，还会面对一个对历史问题的重新评价问题，也就是追缴的问题。

2018年2月，上海市国家税务局、上海市地方税务局、上海市人力资源和社会保障局、上海市住房和城乡建设管理委员会关于制发《提升纳税便利度优化营商环境的若干措施》的通知，其中一条就是加强涉税信息互认。其中包括：继续扩大政府部门信息共享，实行跨部门网络化合作，实现房地产交易涉税事项相关信息与政府相关部门信息交互共享等内容。

中国财政科学研究院社会发展研究中心主任杨良初告诉记者，社保改由税务部门征收有利于缓解社保收支的矛盾，对于企业和个体的征管数据齐全。同时，有利于节约征管成本，提高征管效率，能够解决多年的欠缴和逃缴的问题。而追缴欠费和足额缴纳，是社保法本身要求。

2018年8月，国家税务总局北京市税务局关于国家税务总局北京市税务局稽查局等5个税务稽查机构工作职责的公告，提到五个分局职能，税收、社会保险费和有关非税收入违法案件的查处以及查办案件的执行工作，受理税收违法案件的举报。

社科院财经战略研究院副研究院蒋震告诉记者，税收征管依据《税收征管法》，有税收数据系统，全国统一的税收组织体系，以及长期与企业 and 自然纳税人征管的经验，社保由税务机关征收，效率会大大提高。现在变成税务部门主管征收，能够克服诸如由人口流动导致的社保征管区域化的限制。其次征收社保更加让社保更加公平。

在蒋震看来，未来税务机关统筹征管社保，肯定会数据联动比对。

### 企业负担变化

广东一家年收入规模十亿左右的制造企业的财务总监接受经济观察报采访时表示，当地政府比较支持企业发展，追缴的可能性不是很大，但是假设明年税务局开始征管，按照实际基数缴纳社保，人

力成本会增加20%。

他向记者强调：还有部分员工不肯缴纳员工应缴的那部分社保，为了雇佣员工，企业只能替员工全部缴纳，这样成本会上浮30%左右。“员工为什么不肯缴纳，因为员工希望看到的就是到手工资，对未来的事情反而不看重了，虽然多交多领，但是多交一倍不一定多领一倍。”

根据2006年原劳动和社会保障部出台的《关于规范社会保险缴费基数有关问题的通知》，参保单位缴纳基本养老保险的基数可以为职工工资总额，也可以为本单位职工个人缴费工资基数之和，但在全省市区范围内应统一为一种核定办法。参保单位缴纳基本医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险的基数为职工工资总额，基本医疗保险、失业保险职工个人缴费基数为本人工资，为便于征缴可以以上一年度个人月平均工资为缴费基数。

赵福昌认为，应该进行制度调整，比如降低费率，而不是进行征管的变通。现在大的环境是减费降税，不能违背大的环境和宏观目标。企业社保负担可能加重带来的市场反应比较强烈，对社保税务征管带来的问题，主要是社保变为税务征收之后，税务机关不像原来社保部门管理的弹性，对企业的社保缴纳增加不少。

前述来自广东省制造厂商的财务总监认为，一般企业缴纳社保费用，是按照社保最低工资水准来缴纳，部分高管和老板会缴纳的高点。假如按照实际工资缴纳社保，员工到手的实际工资变少了。对于员工来说，要么涨工资，要么换地方，这样的话，所有的成本转嫁到企业上了。比如核心技术员工，可能工资两万，社保只能按照5000元基数缴纳，如果按照实际缴纳就会差距很大。企业的支出会多很多，而相应的，员工到手工资也变少了。

中国财政科学院研究院2018年“降成本”专题调研报告显示，现在社保缴费欠公平、收支矛盾尖锐以及“落地难”等问题叠加。专题调研报告显示，在调研中发现一些企业，尤其是民营企业、中小企业，职工的工资低于社保缴费基数下限，仍要按照社保缴费基数下限计算应缴纳的各项社会保险，无疑额外增加了工资水平较低企业的负担。

胡晓峰也判断，现在，社保完全合规的企业比例很小，特别是民营企业。现在社保缴费存在几个不同层次的问题：一是应该上社保，但是没有上社保；二是是办理社保登记，没有按照实际工资缴纳社保，也就是基数不对。明年社保转为税务局征管，这些企业面临的压力比较大。

据统计，现在社保支出中，仅五险一金一项就超过40%，具体来说包括养老保险19%，失业保险1.2%，生育保险0.8%，医疗保险10%，住房公积金12%。员工自身还要承担养老8%，医疗2%，住房公积金12%，失业0.2%。

另外胡晓峰认为，要求公司去补缴社会保险，这也就意味着之前缴纳的企业所得税是错的，这就企业所得税也应该退还。补缴社保费，当年的企业所得税就会降低，对于赢利的企业应该退还企业所得税。

前述广东省制造厂商的财务总监说，现在很害怕听到降税降费的政策，这边降了，那边涨了，这边降的还没那边涨的厉害。企业付出的成本更高了，从实际上来说，企业没有获得多少减税降费的好处。除非真的降低所得税乃至其他的税费。比如社保费率降0.5个点，个税下降了，转成税务局征收，缴费基数按照实际工资，一下成本大幅上升（还不包含住房公积金），降低的那点税负，税务环保一严格，那点降税全没了。

胡晓峰认为，社保转换征管部门乃至追缴社保的背后面临的是两难的问题，若是社保负担大幅增加，企业为了控制成本，会压缩人力，就业少了，缴纳的社保随着就少了。未来的2019年中小微企业的困难会更大一些。对于社会保险费，在欧洲多国都认为是一种税收，即社会保险税。是不是尽快将其纳入税收范畴？要不要研究法律适用的追征期？对于这些问题，要及早细化和明确，这对于民营企业 and 中小微企业是一个定心丸。

## 社保压力

一位财政人士认为，社保特别是养老首先面临的就是将社保的缴纳水平拉到同一水准，比如部分省份的养老保险缴纳比例是14%，而全国大部分地区是20%，在企业投资选择的时候，这也是一种优势。最重要的则是社保面临的是人口老龄化带来的社保支出压力。社会保险养老总额足够支付现在中

国的养老金支付，只不过会有部分区域不均衡，比如东北三省。

不过，该人士同时表示，中国现在的养老支出是没有问题的，因为现行体制除去社会保险养老以及财政提供补贴，还有社会保障基金可以为养老提供足够的支持。

按照财政部9月4日公布的数据，2018年上半年财政对基本养老保险基金补助支出6416.86亿元，比去年同期增长12.7%。截至6月底，中央财政已拨付2018年企业职工基本养老保险补助资金4330.51亿元、城乡居民基本养老保险补助资金1137.69亿元。

按照人社部公布的2017年度人力资源和社会保障事业发展统计公报显示，2017年全年城镇职工基本养老保险基金总收入43310亿元，其中征缴收入33403亿元，各级财政补贴基本养老保险基金8004亿元。全年基金总支出38052亿元。年末城镇职工基本养老保险基金累计结存43885亿元。

人社部2017年11月发布的《中国社会保险发展年度报告2016》显示，基金收支管理工作中存在的主要问题是：受降费率等政策影响，部分险种基金收入增速放缓或同比下降；部分险种支出增幅高于收入增幅。拟采取的措施是：依据《社会保险法》规定强化征收管理，努力做到应收尽收；强化支出管理，堵塞跑冒滴漏，严格控制不合理、不合规的基金支出。

杨良初告诉记者，现在社保整体来说是足够平衡。最近他专门去了黑龙江调研，发现黑龙江社保赤字问题的原因有几条，分别涉及老龄化问题、隐形债务的问题、老工业基地的历史包袱、以及森林工业系统和农场系统等特殊原因。其中，上述两个系统企业职工的社保负担问题比较突出。

人口老龄化加大了养老保险基金收支平衡压力。同时，快速城镇化过程中，将农业转移人口纳入城镇养老保险体系存在一定难度。为了解决养老区域不均衡的问题，中国正在逐步建立中央调剂金的全国统筹制度。

2018年6月，国务院印发《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》（以下简称《通知》），决定建立养老保险基金中央调剂制度，自2018年7月1日起实施。《通知》要求，建立养老保险基金中央调剂制度，作为实现养老保险全国统筹的第一步，均衡地区间企业职工基本养老保险基金负担，实现基本养老保险制度可持续发展。

但是在杨良初看来，目前只能以中央调剂的方式，来缓解地区间的养老金不均衡问题。但这不可能建立真正意义上的全国统筹。

杨良初表示，首先中国养老有三大体系，城镇职工、事业单位、城镇居民三大块。建立的时间不一样，每个体系资金的结余也不一样。未来社保中，养老保险降低费率是肯定的趋势。把第一支柱（养老保险）的费率降低下来，把第二支柱建立起来。第二支柱也就是企业年金或者职业年金，现在因为第二支柱没有建立起来，造成了整个养老金的水平上不来。现在养老只能依靠第一支柱，国家兜底养老保险，增加财政补贴，直到现在都没有建立第二支柱的路径。

（来源：经济观察报）

 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/54942>

## 人社部：建立基础养老金正常调整机制，统筹考虑收入物价等情况

9月6日，人社部公布相关文件，明确要求该部农村社会保险司指导各地建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。

人社部明确要求，指导各地建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。根据经济发展和居民收入水平增长情况，逐步提高城乡居民基本养老保险最低缴费标准和基础养老金标准，推动城乡居民基本养老保险待遇水平随经济发展而逐步提高。

人社部数据显示，截至2017年12月底，城乡居民基本养老保险参保人数51255万人，其中，领取待遇人数15598万人，月人均待遇125元，其中基础养老金113元。

城乡居民基本养老保险待遇由基础养老金和个人账户养老金构成。基础养老金由中央和地方确定标准并全额支付给符合领取条件的参保人；个人账户养老金由个人账户全部储存额除以计发系数确定。



居民养老金未来如何调?人社部将会同财政部,统筹考虑城乡居民收入增长、物价变动和职工基本养老保险等其他社会保障标准调整情况,适时提出城乡居民全国基础养老金最低标准调整方案。地方基础养老金的调整,则由当地人社部门会同财政部门提出方案,报请同级党委和政府确定。

(来源:新京报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/54934>

## 江西: 困难高龄老年人可享养老服务补贴

记者从江西省老龄办获悉,江西近日出台文件,将帮助经济困难的高龄、失能老年人解决养老服务困难。其中,经济困难的高龄老年人养老服务补贴标准明确为每人每月50元。

根据新下发的《江西省经济困难的高龄失能老年人补贴实施办法》,江西户籍的低保对象中没有享受残疾人护理补贴的失能老年人护理补贴标准为每人每月不低于50元;特困人员中失能、部分失能老年人的护理补贴标准为每人每月分别不低于当地最低工资标准的80%、20%。

江西明确,各地已经发放的80周岁以上高龄津贴与本办法规定的两项补贴不冲抵,符合条件的老年人可按规定叠加申领。

(来源:新华网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/575/aid/54933>

## 定了! 社保费率将再次下调养老保险费率降幅有望力度空前

从2019年1月1日起,基本养老保险费、基本医疗保险费、失业保险费、工伤保险费、生育保险等各项社会保险费将交由税务部门统一征收。为此,不少没有按照实际工资缴纳社保的个人和单位担心,明年社保负担将会加重。甚至有机构预测,在征管体制改革后,企业与个人将补缴共计近2万亿元。

在这样的情况下,建议进一步降低社保费率,以对冲增加的社保缴费负担的呼声不断。

众望所归。9月6日,国务院总理李克强主持召开国务院常务会议上,确定落实新修订的个人所得税法的配套措施,为人民群众减负;同时又提出,抓紧研究适当降低社保费率,确保总体上不增加企业负担。

“进一步降低社保费率是在中央的掌控之中,这并非是出于舆论的原因,而是此前的降费幅度远还没有达到国务院的期望值,所以,这次属于再次下调,同时,这次的降幅会比此前都大。”9月6日,武汉科技大学金融证券研究所所长、中国养老金融50人论坛核心成员董登新接受《华夏时报》记者采访时表示,近年来,基本养老保险的企业缴费费率从20%降到了19%,降低了一个百分点,这次有可能会再降低两个百分点至17%,与广东、浙江等地14%的企业养老保险缴费费率只差三个百分点,大大缩小了地域之间的缴费差距,这样不仅不利于税务部分的统一征缴,坐实社保缴费,同样有利于未来的基本养老保险的全国统筹。

### 有望再降两个百分点

2015年以来,中国先后降低或者阶段性降低了社会保险费率4次,总体的社保费率从41%降到37.25%,累计减少企业成本约3150亿元。

在今年4月份，人社部、财政部联合下发通知，从2018年5月1日起，继续阶段性降低社会保险费率。以养老保险为例，基金累计结余可支付月数高于9个月的省份，可阶段性执行19%的单位缴费比例至2019年4月30日。

然而，这降低的一个百分点，很快就被“社保税管”的政策乱了阵脚。

过去，个税和社保由税务和社保两个部门分别征收，单位在向社保部门申报社保缴费基数时，私下搞点小动作是很常见的，“低缴”甚至成了业界公开的秘密。也就是说，虽然每个人的工资条上，每月都会被扣掉一部分社保费用，但很多企业并未按照员工的实际收入进行缴费，大都是按照当地社会保险缴费标准的下限进行缴费。

然而，税务部门对于工资总额的计算有着一套极其精准和严格的统计方法，工资的计算口径按照国家统计局《关于工资总额构成的规定》执行，用人单位和个人想要偷税漏税是很困难的事情。如果由税务部门收取社保费用，用人单位申报后，税务机关依据缴费文件的规定，自动生成参保单位及个人的缴费基数，企业虚报社保缴费基数的现象有望会被杜绝，同时，个人的社保缴费额度也将会得到提高。

根据51社保发布的《中国企业社保白皮书》来看，大多数企业都没有按照员工的实际收入缴纳社会保险费。根据2017年的报告显示，由于成本过高，社保缴纳基数合规的企业比例仅为24.1%。很明显，社保费交由税务部门统一征缴后，超过七成企业或受影响。

为此，政策发布后，便有不少专家学者建议进一步降低社保费率，以对冲社保缴费负担会增加的情况。

而此次国务院常务会议强调，目前全国养老金累计结余较多，可以确保按时足额发放，在社保征收机构改革到位前，各地要一律保持现有征收政策不变，同时抓紧研究适当降低社保费率，确保总体上不增加企业负担，以激发市场活力，引导社会预期向好。

同时，针对此次下调的幅度，众多专家认为会比此前都大，尤其是基本养老保险的费率。

“上一次阶段性降低的企业养老缴费费率是一个点，那只是一个开始，这次预测再降两个百分点。”董登新表示，在中央大力推进企业降费减负大背景下，加之再次降低社保费率，总体上企业负担不会明显增加。

### 铺垫养老保险全国统筹

自社保税费征收改革措施出台以来，社会保险费改由税务部门征收、创投基金增税等政策引发了民众和企业，尤其是中小企业的焦虑。不少人认为，这些改革会加重个人和企业的负担，在减少职工个人到手收入的同时，不少中小企业也会因为经营成本的增加而倒闭。

其实，从长远来看，将社保费交由税务部门征管，严格规范社保征收将确保社保资金来源，有利于财税体制改革。这一改革将结束我国社保费“分征”局面，有效阻击企业漏缴、少缴社保问题，并为提高中央层面统筹社保奠定基础，也有利于更好地补充养老金，更好地保护退休职工利益。

虽然这几年我国也启动了社保降费，但幅度并不大，企业难以有明显的感受，过去几年征缴力度的提升某种程度上抵消了降费给企业减负的影响，做实费基和降低费率只有并行，才能给企业更多正面的信号。而此次再次的降低社保费率，无疑使得很多中小企业在悬崖边上走了一回，又一下子完全回到了平地。

“社保改由税务部门征收，进而降低社保费率，可以让更多的企业有能力去参与社保缴费，从而减少企业漏缴和少缴的行为，同样有利于税务机关的统一征缴，扩大全民参保的覆盖面。”董登新称。

以浙江和广东为例，社保费改为地税全责征收后，参保职工人数加速增长。同时，中西部一些省份以及个体经济比较活跃地区的社保覆盖率一直较低较低，比如甘肃、云南、重庆、安徽等地的覆盖率不到50%，江苏和福建的覆盖率分别为59%和55%，也不到全国整体水平。此次政策之后，有望得到进一步覆盖。

“更关键的是，有利于推进2020年之后实行基本养老保险的全国统筹。”董登新表示，多年来，我国基本养老保险企业缴纳的费率水平一直处于参差不齐的状态，部分地区的养老金结余较多，为了

优化了企业竞争的投资环境而制定偏低的基本养老保险缴费率，但从全国统筹的角度来看，应该按照国家规定的标准实施，从而做出更大的贡献，而非把制度的套利留在了本地。

据记者了解，自2012年起，浙江便统一了全省用人单位的基本养老保险费缴费比例，即全省参加职工基本养老保险的用人单位基本养老保险费缴费比例统一为14%，借以推进企业职工基本养老保险省级统筹。之后的2015年，广东也将企业职工基本养老保险的单位缴费比例统一为14%。

除此之外，山东和福建的企业职工基本养老保险的单位缴费比例也统一为18%，均低于国家统一规定的19%。

据记者了解，我国已经决定2020年实现真正意义上的省级统筹，省级统筹之后的下一步就是全国统筹。全国统筹需要统一全国的费率，再次下调基本养老保险企业缴费费率，无疑缩小了与缴费较低地区的费率差距。

(来源：华夏时报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/54930>

## 黑龙江：哈尔滨下放权限增加网点扩充业务，养老保险经办窗口简化流程做优服务

社保联系千家万户，服务关乎环境建设。近日，记者先后来到哈市社保局南岗分局经办服务大厅和位于市民大厦内的哈尔滨市社保局经办服务大厅，体验办事流程，感受优化后的服务。

在哈市社保局南岗分局经办服务大厅内，记者看到，虽然前来办理业务的群众比较多，但是整个场面井然有序。叫号机旁工作人员一边帮群众叫号，一边耐心解答群众关心的养老保险相关问题。哈药集团制药总厂社保专管员方艳前来办理28名退休员工的养老金待遇审核发放业务。当记者提出跟随她一起体验办事流程时，她没有叫号，而是将记者直接带到了三楼的相关业务处室。“以前办理这项业务得先去市人社局办事大厅办理审批退休，然后再去市民大厦内的社保局办事大厅办理待遇审批，来回折腾两个地方最少需要一天时间，赶上人多可能一天都办不完，光排队就得排3个窗口。从今年5月该项业务权限下放到区里之后，这些问题迎刃而解。”方艳告诉记者，因为大型企业退休人员多，所以办理审批退休可以跟三楼的南岗区人社局劳动关系和保险科提前预约审批。通过预约，自己在上月末就已经将审批退休办理完成了，现在只需直接去同在三楼的南岗区社保局业务科办理待遇审批就可以了，大大节省了排队时间。据协助方艳办理此项业务的工作人员介绍，一楼办事大厅还设了两个待遇审批办事窗口，不论是一楼还是三楼，企业都可自由选择办理地点。

记者随后来到位于市民大厦内的社保局经办服务大厅，深切感受到了便捷的“一看便知”“一问便知”的服务方式。记者看到每个窗口前都放置了政策宣传单，大屏幕上以一问一答的形式滚动播放着群众关心的养老保险疑难问题，“龙江人社”手机APP展板前工作人员正在指导群众进行下载和使用。

据悉，哈市社保局在去年将26项具体业务经办权限中的18项下放给各区分局办理的基础上，今年5月前继续下放待遇审核及养老金发放相关业务权限，将市区内经办网点从2处增加到10处，方便办事群众就近办理业务；继续推行网上办公，已有23913家企业开通网上服务系统，近10万个灵活就业人员注册使用手机APP办理个人养老保险补缴补收等业务；继续取消精简经办环节办事要件，瘦身业务经办，已取消和精简13项业务经办环节和办事要件。

“针对这段时间办理断缴补费人多排队的问题，我们及时为市局、分局服务大厅增加窗口和工作人员，为分局更新电脑设备，增加人员，增设窗口。下班后窗口延时加班为群众服务，确保为当天已叫号的办事群众当日办结业务。”哈市社保局相关负责人介绍，同时，印制10万份宣传单，通过全市600多个社区代发宣传，促进参保个人通过更为简捷方便的“龙江人社”手机APP及网上服务大厅办理补费业务，减少不必要的往返和排队等待时间。

(来源: 黑龙江日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/54929>

## 人社部发文: 贫困人口基本养老保险将实现全覆盖

人社部9月6日消息, 人社部近日印发《打赢人力资源社会保障扶贫攻坚战三年行动方案》(简称《方案》), 明确到2020年, 通过扩大贫困劳动力就业规模、提高就业质量, 促进100万贫困劳动力实现就业, 带动300万贫困人口脱贫。全面落实社会保险扶贫政策, 实现贫困人口基本养老保险全覆盖。

《方案》提出了五个方面的重要举措。一是全力推进就业扶贫。强化就业服务, 扶持发展扶贫车间等载体吸纳就业, 鼓励返乡下乡创业带动就业, 深化扶贫劳务协作, 开发公益性岗位托底安置。二是持续推进技能扶贫。实施技能脱贫专项行动, 深入开展技能脱贫千校行动, 增强贫困地区职业培训供给能力。三是全面落实社会保险扶贫政策。推进贫困人口社会保险应保尽保, 逐步提高城乡居民基本养老保险待遇水平, 防范因工伤、失业致贫返贫。四是不断加强人事人才扶贫。积极引导各类人才向贫困地区流动, 为贫困地区提供智力支持和人才服务, 落实向贫困地区倾斜的工资政策。五是加大深度贫困地区支持力度。将深度贫困地区参保职工申领技能提升补贴条件由参保缴费累计满3年放宽至满1年。深度贫困地区失业保险金标准上调至最低工资标准的90%。

在落实社会保险扶贫政策方面, 《方案》提出, 结合全民参保计划, 落实贫困人口各项参保优惠及代缴补贴政策, 重点做好为建档立卡未标注脱贫的贫困人口、低保对象、特困人员等困难群体代缴城乡居民基本养老保险。支持和引导符合条件的乡村医生按规定参加城镇职工基本养老保险。还要逐步提高城乡居民基本养老保险待遇水平。指导各地建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。根据经济发展和居民收入水平增长情况, 逐步提高城乡居民基本养老保险最低缴费标准和基础养老金标准。

此外, 大力推进工程建设领域按项目参加工伤保险; 探索建立新产业新业态从业人员职业伤害保障制度, 防止快递业等行业从业人员因工伤致贫返贫。

(来源: 经济参考报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/574/aid/54923>

## 国际交流

### 老龄化阴影下东亚软阶层社会

大象打架, 受伤的往往是青草。

中美贸易战胶着不清之际, 韩国经济却感受到压力, 《金融时报》等国际媒体报道开始谈论危机, 韩国会不会是下一个日本? 表面上, 韩国经济看起来非常光鲜, 1998年金融危机之后韩国经济平均增长率约为4%, 目前也有接近3%, 失业率不到4%, 人均GDP约3万美元, 更不用说韩国作为亚洲民主化的典范, 在经济学家和政治学家眼中已经属于跨越了中等收入陷阱的少数派。

那么, 问题在哪里? 早在几年之前, 曾担任金大中“国民政府经济改革政策”的总指挥张夏成在

《韩国式资本主义》中指出，讲韩国经济可以总结为三无问题，无就业、无工资、无分配。经济荣华表象之下，其实也是不少发达社会在金融危机后面临的共同困境，那就是全球步入阶层流动逐渐放缓、增长不再由全面共享的软阶层社会时代。韩国不过是其中一个模版。

从短期因素来看，国际经济情况变化影响了韩国经济。韩国本身是一个外向型经济体，出口占韩国国内生产总值半壁江山，对国际经济变化很敏感。受关税战波及，韩国很多涉及中美的关税贸易不能展开。中国对美国出口带来巨大入超，看起来价值很高，但这一巨大出超本身是全球供应链条的结果。就像昔日的日本一样，中国出口到美国的商品很多涉及第三国贸易，并不仅仅是中国对美国出口，所以一旦中国因为贸易战出口受到打压，韩国这样的国家就会深感压力。过去韩国的崛起是依靠自身特点，过去10年则受益于将自身整合进入中国为主的全球供应链系统，如今这一模式因为中美贸易战而遭遇挑战，韩国经济也面临压力。

中期因素来说，最重要的因素在于韩国人口结构开始变化。对比邻国日本长期深陷失去的二十年，韩国经济状况过去表现高出一筹，但是伴随着韩国人均收入超过3万美元，也陷入人口老龄化社会。根据韩国国际广播电台（KBS）报道，韩国15岁至64岁的“劳动适龄人口”减少，韩国65岁以上人口占总人口比重达14.2%，这意味着韩国已进入“老龄社会”。按照国际标准，65岁以上人口占总人口比重超过7%为“老龄化社会”，比重超过14%为“老龄社会”。

韩国的情况，在亚洲并非特例。老龄化社会的窘况，最早在日本出现，随之这个富裕的社会出现很多贫困老人。日本NHK电视台曾经拍摄《老后破产》纪录片，在同名图书（上海译文推出）中，提供不少贫困老人案例，让人心酸，不少老人努力工作一生，最终却换得老无所依，“长寿”也变为噩梦——可见老是比起单纯贫困更无尊严的事，有朋友直接说寿多必辱，这其实也是软阶层社会的结果，大家都在老去，但是贫困老人与富裕老人的晚年截然不同，对于老的理解感受也是两般。一些观点动辄认为日本适合养老、日本适合老年人、日本没有失去二十年等等，其实存在误读与偏颇。

没有妥善养老安排的老年人，不得不高龄工作，类似的情况也在韩国开始出现。值得注意的是，韩国人口衰老速度超过日本，从“老龄化社会”过渡到“老龄社会”仅仅花了17年，日本则花了24年。从经济起飞到老龄化社会，中间时间越长，越可能为老龄化社会未雨绸缪。欧洲福利国家之所以能够陆续转型，也在于上世纪五六十年代的努力，而韩国、日本等赶超国家，在经济高速发展的时刻，其实还未来得及为国民福利做好安排与努力，一些老年人陷入人活着钱完了的局面。对于国家而言，养老需求足以对政府财力造成巨大压力；对个人而言，晚年贫困十分可怕。软阶层社会，很多人憧憬的人工智能不会解决一切，甚至是否制造更多问题亦未可知，在社会整体缺乏看护等情况下，没有尊严的长寿将更普遍，甚至在日本这样发达社会也可能变为一场噩梦。

软阶层社会中老年人境况差距巨大。一方面，养尊处优退而不休是少数老年人的现状，另一方面，随着养老人口的增加，从工作中产跌入退休后下层的老龄人口也在增加。

人口结构的变化，作为很难逆转的因素，对经济和政治冲击巨大。它不仅意味着养老压力加大，年轻劳动力人口减少，人口红利消失，更意味着创新活力与变革的丧失。人口老龄化是一个全球问题，对日本、韩国这样成功跨越中等收入的国家尚且如此，其他国家可想而知。

人口老龄化与阶层流动放缓彼此叠加，使得软阶层社会情况更为复杂。目前全球60岁及以上人口约9.01亿，占世界人口的12.3%，而到2030年这一比例将达到16.5%。按照德勤2017报告，到了2030年全球每十个老年人六个在亚洲。未来亚洲第三次经济浪潮将由坐享人口红利的印度掀起，而在中国，快速的老龄化进程可能意味着“未富先老”来得更早。

也正因此，日本、韩国的经验，对于中国来说值得重视。当前中国已经成为世界上老年人口最多的国家。据国家统计局最新数据，65周岁及以上人口15831万人，占总人口的11.4%。对比之下，2000年时，中国65岁以上老年人口占比仅为7%，中国人口老龄化速度惊人，中国从老龄化社会到老龄社会的速度也很快，在日本和韩国之间。中国经济仍有不少增长潜力，今天国人意气风发之余，对如何解决软阶层社会的养老问题，却需要给予足够重视，从社会制度建设与个人理财储备等方面，都需要未雨绸缪。毕竟，日本、韩国的今天，很可能是我们触不到的未来，不可不有所准备。

（来源：新浪财经）

## 为何老年人易遭受“金融诈骗”，看美国人如何防止老人被“套路”

尽管当前各类金融骗局纷纷破产，但是仍有必要亡羊补牢，研究如何防范其他骗局改头换面、卷土重来。

随着老龄化进程的加快，侵犯老年人合法权益的违法犯罪愈演愈烈，各类违法犯罪的金融机构往往瞄准易轻信、少设防的老人，导致被害人数众多、维权难度增加、维护成本极高、社会危害甚大。由于这些金融骗局扑朔迷离、天花乱坠，知识健全的成年人尚且趋之若鹜、难以幸免，遑论见识相对落后、信息相对闭塞的老人呢！尽管当前各类金融骗局纷纷破产，但是仍有必要亡羊补牢，研究如何防范其他骗局改头换面、卷土重来。因此，研究域外金融骗局风险教育尤其是老年人金融风险防范的经验问题，就显得尤为紧迫。其中，美国的有些经验和做法无疑值得我们总结和借鉴。

### 美国老年人终身教育预防为先

美国作为发达国家，老龄化逐渐演变为一个不可忽视的严峻的社会问题。老年被害人的数量每年都在上升，而对老年被害人的保护又迫在眉睫。

针对多数老年被害人经济能力下降，生活水平低下，不能解决基本生存需要等问题，美国政府出台了一系列保障老年人合法权益的法律，其中，老年人的终身教育制度最具有代表性。实际上，许多老年被害案件的发生，最主要的原因是老年人的智力水平下降，而逐渐地与社会脱节，从而给犯罪分子可乘之机。有鉴于此，美国政府建立了一套终身教育制度，以保障老年人的教育，避免其智力水平因年老而下降，与社会脱轨。美国政府非常重视终身教育体系的构建，并为老年教育提供健全的法律保障。

美国1976年的《终身教育法》作为世界上第一部终身教育法律，明确保障不同年龄、职业、民族、性别、生理缺陷、社会和种族背景等公民的终身学习权。在1965年颁布的《老年人法》中，美国启动了许多老年人项目，包括营养教育、送餐、交通、地区项目发展、法律帮助和研究以及老年教育。依据此法还建立了联邦协调部门——老龄委员会，而州和地方政府也相应建立了组织机构以管理老龄项目。该法特别强调结合各州政府的小区发展政策，落实老年人的学习权利。除此之外，1975年的《禁止歧视老年人法》明确提出，要保障老年人的受教育权，凡政府出资的各种学习训练活动，必须为年满65周岁以上的老人预留一定的名额，同时不能将老年人排除在学员之外。

为了更好地实施老年人的终身教育制度，促进老年人老有所学，将教育资源真正落到实处，美国政府还设立了专门机构——“老龄教育委员会”来管理老年教育，并鼓励各种民间老年教育组织参与老年教育。在美国，老年教育主要有以下三种形式：一是普通高校招收老年学员进修或旁听大学课程，也有的高校为老年人单独编班，开设老年人需要的课程；二是高等院校举办老年假期学习班，推动老年寄宿教育；三是地方成立老年教育学校和专业培训班，吸收老年人口参加非正式学习，开设短期课程。此外，地方老年教育学校和专业培训班还经常针对老年人口的需求举办讲座。由此可见，美国对老年人的终身教育既有立法上的明确保护，又有实践操作的具体措施支持，切实保障了老年人的受教育权。在此基础上，老年人能够在年纪增长、身体衰弱的情形下，仍然接受最新的教育，对于老年人的受害预防，可以说是具有了极大的帮助性。

### 美国老年人的金融保护经验

2011年7月21日，美国总统奥巴马签署《多德·弗兰克华尔街改革和消费者保护法案》。据此，美国联储下设金融消费者保护局，其重要职能是开展消费者金融知识教育。其中，单设老年人金融保护办公室，专门负责62周岁以上老年人的金融消费保护，针对老年人容易遭受到的金融风险进行提示和帮助。

老年人金融保护办公室于2013年6月发布《老年人智慧理财防骗指南》，列举了老年人易遭受的

金融侵害类型及诈骗形式，并提供具有可操作性的防骗忠告。该指南列举了典型的金融诈骗方式：一是授权代理人权利滥用类，如代理人强迫授权、窃取利益、处理了未被授权事宜；二是投资欺诈类，如庞奇骗局、虚假承兑本票、财务顾问道德风险、养老金欺诈等；三是电话诈骗类，如彩票中奖、抽奖、中奖维权、亲人遭遇困境等手段；四是网络欺诈类，如网络钓鱼、恶意软件等。每节附有相关理财知识测试，用以评估老年人学习情况。同时，在金融消费者保护局的官方网站上，还有针对老年金融消费者防骗的专门板块，演示不同的诈骗方式。

此外，老年人金融保护办公室还与诸多联邦部门合作，共同为老年人提供防范金融诈骗的服务，如与非盈利组织、金融机构、州际检察部门、老年人司法协调委员会成员等建立合作关系，加强互相沟通；与联邦存款保险公司联合开发老年人智慧理财智能学习模块，训练老年人如何防止金融盘剥和欺诈；与美国国会授权、联邦资金资助建立的非盈利性组织“NeighborWorksAmerica”合作，在全国设立78个住房服务中心，为47.1万中低收入人群提供一站式购房服务，等等。

### 美国经验对我国的启示

面对老年被害案件数量激增的现实，各国都提出了采取全面的社会措施、发动全社会的力量来进行预防老年被害的社会性对策。而我国的预防工作，向来主张“综合治理”，在社会中解决违法犯罪问题，可见两者有异曲同工之处。因此，在借鉴其他国家的制度基础上，要发挥“综合治理”的作用和注重可操作性，主要应该注意以下几个方面：

#### （一）预防为主，防治结合、综合治理

现代传媒社会，信息爆炸、鱼龙混杂、真假难辨，需要防患于未然。在老年被害案件发生之前，就在源头上进行遏制，比事后的救济要好上很多。因此，预防、教育、提醒制度的设置，都在于预防老年人被害，以免其陷入不必要的精神与身体痛苦当中。这个启示不仅针对老年人，对成年人、未成年人同样有用。总结金融骗局中的被害人，除了轻信上当之外，往往都有心存侥幸、一夜暴富的不良心态，甚至有着损人利己、以邻为壑的恶劣品行，这不仅有背离勤劳致富、诚信友善传统美德，更是有悖于社会主义核心价值观。因此，这需要进行全方位、多层次的预防教育，并探索将社会主义核心价值观融入法治建设，尤其是在处理相关疑难案件时，探索践行社会主义核心价值观融入法制建设的机制。

#### （二）形式多样，灵活机动、注重实效

对老年人的金融教育活动，可以探索适合老年人生活、知识和心理的内容和形式，不拘一格，灵活进行。例如，可以充分发挥家庭、社区场所功能，通过网络、微信、电视、公交系统、短信提示、宣传手册等平台载体，以案说法、举一反三，达到增加金融知识、增强防范意识、增进实际效果的目的。

#### （三）主动出击，中心下移、关口前移

在教育活动中，还需要增强积极性和主动性，精心统筹安排，整体组织策划，安排人力、物力、财力，主动到基层老年人生活的社区，有效宣传教育。此外，还需要动员社会多元力量，如除了政府组织意外，可以通过购买市场购买服务，来实现较少成本支出、增加专业实效和信息时效；通过发动高校资源、志愿者、律师等社会资源，多管齐下、多元共治，在全社会形成“献爱心、学知识、养诚信、重建设、出实效”的良好格局。

（来源：新华网）

## 德媒：部分亚洲国家老龄化渐失人口红利“催生”措施效果有限

德媒称，在社会人口普遍老化情况下，部分亚洲国家面临老龄化社会带来的挑战。

据德国之声电台网站9月2日报道，过去谈到亚洲国家，大多关注全球人口过剩的议题。如今亚洲许多国家的人口出生率跟不上人口老化速度，老龄化议题也成为区域挑战。

报道称，这个事实考验着各国的社会保障体系。在亚洲，除了印度之外，许多工业化国家和新兴国家的妇女拥有平均不到2.1个孩子。而“2.1”是维持人口自然更替的必要比率。

面对这种局面，一些国家试图推出不同的政策来促进人口增加，但效果并不明显。

例如，伊朗的出生率在20世纪中期迅速下降，其曾经尝试过用政策主导生育，但还是难以提升出生率。为促进人口成长，伊朗在2014年前不提供免费的避孕措施，也禁止结扎；针对人口较多的家庭，还提供经济奖励。政府还出台其他措施，不过截至目前，伊朗妇女平均仍只有2个孩子。

相对地区国家，日本老龄化状况更为严重，有四分之一的人年龄超过65岁，而且这个比例正在上升。到2045年，日本目前的1.28亿人口预计将下降至1.12亿。

2005年，日本设立了一个负责提高出生率的内阁职位。几年前，专家提出了一些想法，帮助消除阻碍人们结婚的障碍，并制定经济激励措施，但这些都没有提高出生率。

报道称，与印度和伊朗不同，日本的就业机会较多。许多公司试图通过提供额外津贴来吸引工人，像是提供休闲娱乐和更灵活的时间运用，到婚姻咨询和生育休假。然而，这些举措还是没有产生重大变化。这让部分公司开始准备全天候使用全自动装配线，甚至计划在未来让机器人和人工智能接管护理等需要人力的工作。

印度有大量的青年人口。然而，随着经济成长趋缓、生产线自动化以及农业部门的就业机会减少，印度面临的问题是国内的就业机会不足。与伊朗和日本不同，印度的人口成长率十分稳定，不会突然波动，即使总体趋势自1965年以来逐渐下降，印度的出生率在2040年以前预计都不会低于2.1的标准。

报道认为，在高举民族主义旗帜的莫迪总理领导下，印度未来也不太可能会限制人口增长。

(来源：参考消息)

 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/577/aid/54939>

## 安倍推“终身不退休社会”应对老龄化少子化，中国又该怎么办？

日本首相安倍晋三近日接受了日本经济新闻的采访，在本次的采访中，安倍晋三对于社会保障领域的问题作出了回答。在安倍的回答中，一项3年为期的大规模改革计划令人瞩目，即在三年的时间内，以终身不退休、终身活跃的社会为前提，推进医疗和养老金等社会保障制度的改革。

这项改革已经提出便受到了广泛的讨论，以我国的传统观念来看，进入老年之后本该是颐养天年的赋闲时光，男性60岁、女性55岁的退休年龄虽说已然不低，但很多人在到达法定年龄之前已经是内退、半退休状态，终身工作的动议似乎看起来简直不可思议，不过，若是结合日本目前老龄化、少子化的现状，也能对这项改革作出理解。

自从20世纪60年代以来，日本社会的老龄化人口一直在不断攀升，早在1960年，老龄化人口比例仅为5.7%，30年之后的1990年，这一数字已经达到了12.0%，而二十世纪九十年代之后，随着泡沫经济的破灭，少子化社会来临，老龄化人口快速升到，到2015年，老龄化人口比例已经达到了26.7%，这已经是世界最高水平。

在老龄化的同时，还有少子化的问题，在2006年到2016年的十年间，日本的总和生育率仅在1.32-1.45之间，这一数据是无法维持人口更替水平的，而到了2017年，日本全年出生人口不足95万，要知道，日本的总人口可是接近1.27亿。也就是说，即便再过个几十年，在少子化也愈演愈烈的情况下，日本社会的老龄化只会越来越严重。

老龄化和少子化的发生，带来最严重的影响便是对日本经济的冲击。

首先，在如今的人口结构下，劳动力急剧减少，这也是为什么日本鼓励老年人不退休、再就业的直接原因，同时，在特定行业，比如看护类，鼓励用机器人代替护工节省劳动力，然而，这些措施也



无法阻挡劳动力人口越发不足的事实。

其次，老龄化人口的增多意味着养老金等福利制度压力上升，难以为继。而养老金产生的缺口最终还是需要年轻人通过努力工作来填补，于是，年轻人之间在重压之下只有悲观的预期，整个社会因此形成恶性的循环，没有一丝积极的气息。

此外，少子化和老龄化还带来消费的低迷，街道冷清、商店关门只是表象，在消费低迷带来的内需不足下，经济无法得到有效的拉动。自从2011年至今，日本的GDP增速仅有2013年达到2.0%，其余时间均不足2.0%，2018年上半年的GDP增速仅为1.0%，从目前来看，2018年日本央行全年2%的通胀率目标也很难实现。

而此次安倍提出打造“终身不退休社会”的改革计划也不是第一次针对人口老龄化的举措，在此之前，日本政府已经提出数个人口增长战略，包括促进女性就业、建立生育基金等一系列措施。但是从目前取得的成果来看，依然是收效甚微，低欲望社会仍将在日本持续很长一段时间。

实际上，人口老龄化并不是日本社会的“专利”，而几乎是世界上所有发达国家的通病，虽然我国尚且不属于发达国家，但是近年来也饱受人口老龄化的困扰。根据联合国公布的数据来看，我国劳动力的“中坚层”，即25-44岁的人口在2013年的时候已经见顶，占全国人口的33%，自那之后，这一比例一直呈下降的趋势，虽说目前我国也已经采取包括全面放开二胎在内的措施刺激生育，不过出生率依然是不见上涨，而且随着人均寿命的增加，老龄化加剧似乎已经不可避免。

既然几乎无法逃避人口老龄化的现实，那么应该如何面对呢，以日本作为前车之鉴，我国也可以采取多项措施应对人口老龄化。

一方面，在老龄人口不断增加的背景下，老年事业的规划和设计就显得尤为重要，家庭养老与社会养老相结合或许是更为有效的方式。对于有意愿继续从事事业的老年从业者，可以提供相应的岗位，不断的吸引更多的社会资源参加老年事业的建设中，对于乐于颐养天年的老年人，也要以完备的养老体系确保其能够实现安度晚年的需求，同时，提供更多老年人所需的生活、娱乐商品和服务，让老年人也为拉动内需贡献一部分力量。

另一方面，对于年轻人的培养至关重要，有效劳动力人口数量的减少几成定局，那么，对于劳动效率就要有更高的要求。在这方面，不仅是要求高校对于人才的培养更加具有针对性、专业性，更要求企业在人才入职之后工学并重，继续进行培养，提高成材率既是将来个人发展的客观需要，也是全经济社会发展的必要选择。

最后，要尽量降低年轻人的生活成本。过高的生活成本是目前大部分年轻人努力不足，欲望不够的重要原因，例如过高的房价令大部分人看不到买房的希望，即便是咬牙购买，也要掏空上一代一辈子的积蓄，这着实打击了人的积极性。只有降低生活成本，才能从根本上激发年轻人，以保证经济健康发展。

(来源：腾讯财经)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/577/aid/54960>

## 老年说法

### 这个养老山庄竟成诈骗“基地”，涉案超3亿

如今,养老产业是个朝阳产业,养老机构如雨后春笋,却鱼目混杂。有的人打着养老加高额返利的宣传,让一些老人付出了毕生积蓄,可养老却没了着落。这类所谓的养老机构,究竟是如何让老年人受骗上当的?

“标杆”养老企业负责人找不到了

江西南昌有一家名为“天地自然”的养老机构,号称要打造成江西一流的标杆养老企业,仅仅运营了两年多时间,就招募了几千名会员。可就在今年4月,这家养老机构的负责人一夜之间消失了,公司账户上的钱也所剩无几,老人们这才发现自己上了当。今年63岁的康女士就是这些受害老人中的一员。已经退休在家的她为了以后不给孩子增添负担,一直在为将来养老做打算,盘算着自己找一个养老的好去处。在康女士物色养老机构的过程中,小区里有人派发宣传单,向她推荐了这家名为“天地自然”的养老机构。

宣传单上称,这家“天地自然梅岭疗养度假庄园”是由江西金三江养老控股集团有限公司投资2亿元打造的,坐落在号称南昌后花园的4A级风景区梅岭,景色宜人。公司时不时组织老人们去山庄参观考察,她决定去实地看一看。天地自然养生庄园于2015年落户南昌湾里区太平镇,它的负责人名字叫李国建。江西天地自然健康养老股份公司负责人李国建:包括它的养老,包括它的娱乐,包括它的健身,包括它的健康养生,这个老年人需要的一切服务由我们来给他提供。江西天地自然健康养老股份公司负责人李国建:天地自然跟其他公司不一样,拿什么产品,什么网络,什么保健品,我们是真正做养老产业,全心全意为老年人服务。

### 大批老人解囊加入所谓养老机构

优美的自然环境,良好的配套设施,加上李国建全心全意为老人服务的承诺,看起来这家养老机构非常完美。除此之外,还有什么更吸引老人的呢?

“天地自然”承诺,老人把钱投进养老山庄,不但可以在山庄吃饭、购物、就医、参与旅游团等,每年还能给老人6%到14%的返利。老年人在解决养老后顾之忧的同时,还能让手中的钱升值。于是,老人们纷纷拿出自己多年的积蓄,加入该山庄的会员。第一年,老人如约拿到了该公司承诺的收益,很多人便放松了警惕,在第二年又加大了投入。

据了解,“天地自然”的会员根据缴纳钱数的不同分为银卡、金卡、钻石卡,存的钱数越多,在养老山庄消费时享受的折扣就越多。如,十万元以上的会员可以享受2.5折优惠。即,每个房间每天需要268元的房费,按照2.5折的价格算下来,每天房费仅为67块钱,吃饭只要12块钱,而且还能拿到额外的利息。这样便宜的价格,这家养老机构靠什么来盈利呢?中国人民大学老年学研究所所长杜鹏:这种高额的许诺,你又不知道它能够有什么样获益的手段,将来一定会面临资金断裂,只是一个时间早晚的问题,因为它是不可持续的。养老服务是个微利,微利的是指,摊销了建设成本之外、摊销了服务的成本之外,最后的利润不可能达到这么高,所以有人形容养老产业的利润,养老行业是一个像剃须刀那么薄的利润,许诺人15%的利润,又没有拿这个钱建养老服务机构,他的目的绝对不是发展养老产业,而是拿这个编一个故事去骗取资金的流动。

### 负责人外逃资金被卷走

养老山庄看上去热火朝天地运营,甚至买来了直升机,声称可以随时提供医疗保障,还搞起了山庄二期工程的开工仪式。然而,就在今年4月,公司的实际控制人李国健突然消失了,公司银行账户的钱也所剩无几,这个消息对老人们来说如同晴天霹雳。受害老人康女士:当头一棒,眼前都发黑,几天都没吃成饭。没想到这么大的坑,把我们全部掉进去了,爬都爬不起来。

受害老人万女士:我们是拿薪水的,都是一勺米一勺水省下来的钱放到里面的。随即,老人们意识到自己上当受骗了,赶紧向警方报了案。警方介绍称,目前报案的老人已达2000多人,涉案金额3亿多元,“天地自然健康股份有限公司”的负责人李国建已经逃往澳大利亚,卷走的资金正在追缴过程。

### 无资质无土地养老机构却运行

据了解,该公司是2018年1月8日取得的养老机构设立许可证,然而其2015年就开始招募会员进行运营了,并且至今土地手续、养老资质等材料都不健全。“天地自然养老山庄”的保安称,这里目前由湾里区政府接管了。然而,像“天地自然养老山庄”出现的问题并非个案。江西另外一家养老机构,“江西

老庆祥阳光社区”也因涉嫌非法集资陷入瘫痪。两起案件累计接待报案群众超过4000人,报案金额超过5.4亿元。中国人民大学老年学研究所所长杜鹏:这都是利用了老人的一个心理,投入的少,短时间内又有回报。只是现在换了一个新花样,针对老人的需求——又能让钱增值又能解决(养老)后顾之忧,诱导老人往这个方向走,这都是骗取老人资金的手段。

(来源:央视财经)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/54958>

## 能吃能住还能返利?碰到这样的养老机构需当心!

养老涉及到几乎每一个家庭,尤其是在老龄化社会的大背景下,养老问题日益引发人们的关注。比如有些养老院是一床难求,提前几年就得排号。正因为这样,也让养老产业释放出巨大的商机,一时间各种各样的养老院如雨后春笋般冒了出来。这里面就不乏钻营取巧、混水摸鱼的人。在江西南昌就有这么一家养老机构,打着养老加理财的旗号让老人掏出了毕生积蓄,但结果却让人大失所望。

江西南昌有一家名为天地自然的养老机构,号称要打造成江西一流的标杆养老企业,仅仅运营了两年多时间,就招募了几千名会员。可是就在今年4月份,这家养老机构的负责人一夜之间消失了,公司账户上的钱也所剩无几。老人们这才发现自己上了当,血汗钱打了水漂。为什么会有这么多老人被骗呢?

今年63岁的康女士就是这些受害老人中的一员,已经退休在家的她为了以后不给孩子增添负担,一直在为自己将来养老做打算,盘算着为自己找一个养老的好去处。

随着我国进入老龄化社会,老年人数量越来越多,养老机构的床位数有限,康女士希望自己早做打算。正在她为自己物色养老机构的过程中,小区里有人派发宣传单,向她推荐了这家名为天地自然的养老机构。这家天地自然梅岭疗养度假庄园自称是由江西金三江养老控股集团有限公司投资2亿元打造的,坐落在号称南昌后花园的4A级风景区梅岭,景色宜人。公司时不时组织老人们去山庄参观考察,她决定去实地看一看。

2016年国务院办公厅印发了《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》,指出养老产业是发展潜力巨大的朝阳产业。到2020年,养老服务市场全面放开,让广大老年群体享受优质服务。一段时间以来,养老产业成为了社会热点。在养老产业大发展的背景下,天地自然养生庄园于2015年落户南昌湾里区太平镇。它的负责人名字叫做李国建。他宣称,养老、娱乐、健身、健康养生,老年人需要的一切服务都由他们来提供,他们是真正做养老产业,全心全意为老年人服务。

优美的自然环境,良好的配套设施,地方政府的支持,加上李国建朴实的话语,看起来这家养老机构非常完美。除此之外,更具诱惑的是天地自然承诺老人把钱存进来,不但可以在养生山庄吃饭、购物、就医、参与旅游团等等,还给老人每年6%到14%的返利。老年人解决养老的后顾之忧,同时还可以让手中的钱升值。于是老年人对纷纷拿出自己多年的积蓄,成了天地自然养老山庄的会员。

第一年,老人们如约拿到了该公司承诺的收益,很多人便放松了警惕,在第二年又加大了投入。天地自然的会员根据缴纳钱数的不同分为银卡、金卡、钻石卡不同的层级,存的钱数越多,在养老山庄消费就可以享受更多的优惠折扣。10万元以上的会员可以享受2.5折优惠。正常每个房间每天268元的房费,按照2.5折的价格算下来就是每天房费仅为67块钱,吃饭也只要12块钱。而且还能拿到额外的利息,这样便宜的价格,这家养老机构靠什么来盈利呢?

中国人民大学老年学研究所所长杜鹏认为,这种承诺高额回报,又不知道用什么手段获利,面临资金的断裂只是一个时间早晚的问题。因为它是不可持续的,养老服务是微利,在推销建设成本、服务成本之外,最后的利润不可能达到这么高,所以有人形容养老产业的利润像剃须刀那么薄。许诺15%的利润目的绝对不是为了发展养老产业,而是骗取资金的流动。

高额回报是吸引老人们掏腰包的馅饼。除此之外,展示高大上的配套设施与服务是天地自然吸引老人的又一陷阱。为了打消老人突发疾病来不及就医的顾虑,直升飞机开到了天地自然养老山庄。

堪称完美的配套服务让老人们心动不已，大批老人纷纷解囊加入。公司还搞起了轰轰烈烈的二期工程开工仪式。可谁能想到，正在养老山庄热火朝天运营的时候，今年4月26日，公司的实际控制人李国建突然消失无法联系上，公司银行账户的钱也所剩无几，这个消息对老人们来说如同晴天霹雳。

随即，受害的老人向警方报案，南昌市公安局红谷滩分局于6月12日发布了立案公告。公告显示：江西金三江养老控股集团有限公司非法吸收公众存款一案已立案侦查，现正在办理。据负责侦办案件的公安人员介绍，目前已报案的老人达两千多人，江西天地自然健康养老股份有限公司的负责人李国建已经逃往澳大利亚，卷走的资金正在追缴的过程中。

如今养老山庄状况如何呢？记者驱车来到了位于湾里区太平镇的天地自然养老庄园。只见门口的牌子上写着：国家级天地自然健康疗养度假胜地，中国旅居养老产业联盟会长单位、中澳合资的字样。铁门紧闭，门口有保安把守。保安说，老板跑了，现在政府接管了。

记者以看望老人为由进入了山庄。这里的接待前台已经没有了人，桌子上落满了灰尘。购物超市大门紧锁，货架空空。天地自然的负责人李国建为何在毫无征兆的情况下消失呢？公司经营中到底出现了什么状况呢？在山庄，记者找到了天地自然公司的前高管刘女士。

刘女士说，山庄的土地证还没有拿下来，手续不全。

记者看到，天地自然健康养老股份有限公司是2018年1月8日才取得的养老机构设立许可证，然而天地自然2015年就开始招募会员进行运营了。这样一家高端养老企业却在既无土地手续，也没有养老资质的情况下进行运营。天地自然养老山庄的保安告诉记者，为了安置天地自然养老山庄的老人们，目前，这里由湾里区政府接管了，刚刚来了80个老人到山庄居住，加上之前在山庄里面常住的20个老人，山庄目前总共容纳了100名老人。

由于天地自然山庄只能容纳100位老人居住，但是跟2000多名老人的数目相比还差得很远。据了解，像天地自然养老山庄出现的问题并非个案。江西另外一家养老机构，江西老庆祥阳光社区也因涉嫌非法集资陷入瘫痪。两起案件累计接待报案群众超过4000人，报案金额超过5.4亿元。近年来，各种花样翻新的骗局，让老年人屡屡受骗上当，如何建设一道防火墙，避免这样的悲剧重演是全社会共同的责任。

全国老龄办数据显示，截至2017年底，我国60岁以上老年人口有2.4亿人，占总人口17.3%。预计到2020年，全国60岁以上老年人口将增加到2.55亿人左右，其中，空巢及独居老人将增加到1.18亿人左右。优质养老服务的需求很大，缺口也很大。所以一些非法企业就打起了养老的幌子，钻起了政策的空子，把慈善当秀场，把养老变成了“坑老”。确实要加快养老产业的发展，但从节目中暴露的问题来看，一些该守的规矩还是得守，一些该监管的地方还是得监管，否则出了问题不仅违背了老人们安享晚年的初衷，也让政策效果打了折扣。

（来源：央视新闻）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/54932>

## 政府购买服务

### 青海：西宁市城北区养老示范基地室外电缆及电缆管网工程公开招标公告

采购代理机构：青海皓鼎项目管理有限公司受西宁市城北区民政局委托，拟对青海省西宁市城北区养老示范基地室外电缆及电缆管网工程项目进行国内公开招标，现予以公告，欢迎符合条件的供应商前来参加投标。

监督单位：城北区财政局联系电话：0971-5507180

本项目招标公告将在《青海省电子招标投标公共服务平台》、《青海省政府采购网》、《西宁市电子招标投标公共服务平台》、《中国采购与招标网》同时发布

公开招标

具体详见招标文件（下载招标文件）

采购代理机构：青海皓鼎项目管理有限公司

2018年9月7日

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/54945>

## 云南：昆明滇池国家旅游度假区海埂街道办事处金家社区居家养老日间照料中心营运管理服务项目公开招标公告

### 1. 招标条件

根据《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》、《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）等有关法律、法规的规定，云南建林工程建设招标造价咨询有限公司（以下简称：采购代理机构）受昆明滇池国家旅游度假区海埂街道办事处（以下简称：采购人）委托，对金家社区居家养老日间照料中心营运管理服务项目采购进行公开招标。

### 2. 项目概况与招标范围

(1) 采购项目名称：金家社区居家养老日间照料中心营运管理服务项目。

(2) 招标范围：金家社区居家养老日间照料中心位于银海泊岸小区1号地块（6栋1层）及5号地块（2栋1-2层、6栋1-2层）。建筑面积约850平方米。功能区含老人生活服务、陪护照料、助医服务、助洁服务、助急服务、助餐服务、康复理疗、文娱活动及其他老年人有实际需要，经区民政局审批同意开展的服务。

(3) 服务期限：六年（自服务合同签订之日起）；

(4) 服务地点：银海泊岸小区内。

### 3. 投标人资格要求

3.1 具备独立法人企业或社会组织。

3.2 具备二年以上机构养老或居家养老服务经验。具有二年以上公益服务、餐饮服务、康复理疗医疗卫生服务、家政服务经验者优先。

3.3 具备清晰可行的运营管理思路并形成方案。

3.4 具备资金、人员等相应条件。

3.5 投标人须具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度：

3.5.1 国家信息公示系统（www.gsxt.gov.cn）“信息打印栏”中打印的企业信用信息公示报告（报告中未出现行政处罚、列入经营异常名录且未被移出、列入严重违法失信企业名单（黑名单）且未被移出等不良情况）；

3.5.2 提供2016年至2017年任一年度财务报表；

3.6 投标人须具有履行合同所必需的设备和专业技术能力证明材料提供书面声明；

3.7 投标人须具有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录：

3.7.1 投标人须提供缴税所属时间在2017年1月至本项目投标文件提交截止时间前任意2个月的税务局税收通用缴款书或银行电子缴税（费）凭证或税务局出具纳税情况的相关证明，依法免税的，应提供依法免税的相关证明文件；

3.7.2 投标人须提供缴费所属时间在2017年1月至本项目投标文件提交截止时间前任意2个月的社会保险费缴款书或银行电子缴税（费）凭证或社保管理部门出具的有效的缴款证明，依法免缴的，应

提供依法免缴的相关证明文件;

### 3.8 信誉要求:

3.8.1 投标人参加政府采购活动前三年内,在经营活动中没有重大违法记录(重大违法记录,是指投标人因违法经营受到刑事处罚或者责令停产停业、吊销许可证或者执照、较大数额罚款等行政处罚)的书面声明;

3.8.2 法律、行政法规规定的其他条件:投标人须提供在本项目投标文件提交截止时间前在信用中国网站(www.creditchina.gov.cn)信用信息系统、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)政府采购严重违法失信行为信息记录系统内的信用信息查询记录(网站截屏);

### 3.9 本次招标接受联合体投标。

### 4.招标文件的获取

4.1 凡有意参加投标者,请于2018年09月07日至2018年09月13日(法定公休日、法定节假日除外),每日上午09时至12时,下午14时至17时(北京时间,下同),在云南建林工程建设招标造价咨询有限公司(云南省昆明市西山区日新路中段广福城A11-2幢12a)持单位介绍信、法定代表人身份证明书原件、授权委托书及代理人身份证原件、营业执照副本原件或登记证书副本原件、(注:以上资料提供原件至报名现场审核并提供复印件加盖公司公章一份留底备查)购买招标文件。

4.2 招标文件每套售价400元,售后不退,本项目不接受邮寄。

### 5.投标文件的递交

5.1 投标文件递交的截止时间(投标截止时间,下同)为2018年09月27日10时00分,地点为:云南建林工程建设招标造价咨询有限公司(云南省昆明市西山区日新路中段广福城A11-2幢12a)。

5.2 逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件,采购人不予受理。

### 6.发布公告的媒介

本次招标公告仅在本项目在云南省政府采购网(www.yngp.com)上发布,我公司对其它媒体转载的内容不承担任何责任。

### 7.联系方式

采购人:昆明滇池国家旅游度假区海埂街道管理处

地址:滇池路西贡码头内

联系电话:15198882912

联系人:苏先生

采购人代理机构:云南建林工程建设招标造价咨询有限公司

地址:云南省昆明市西山区日新路中段广福城A11-2幢12a

联系人:孙涛

联系电话:13888768838

传真:0871-64251155

邮政编码:650000

日期:2018年09月07日

相关公告

(来源:中国政府采购网)

## 安徽:定远县养老用床采购项目(二标包)招标公告2018年

浙江金穗工程项目管理有限公司受定远县民政局的委托,现对定远县养老用床采购项目(二标包)项目进行公开招标,欢迎具备条件的国内投标供应商参加投标。

### 一、项目名称及内容

- 1、项目编号：czcg201808-339
- 2、项目名称：定远县养老用床采购项目（二标包）
- 3、项目单位：定远县民政局
- 4、资金来源：财政资金
- 5、项目预算：90万元
- 6、最高限价：90万元
- 7、标段（包别）划分：一个标段
- 8、数量：详见项目需求
- 9、项目基本概况：养老用床的采购

## 二、投标供应商资格

- 1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；
- 2、投标人须是家具生产厂家、具有独立法人资格以及相应的经营范围，并且具有有效的营业执照、税务登记证、组织机构代码证（或三证合一证书）；或为具有生产资格的制造商所授权的代理商，代理商须提供具有的生产商授权经营的证明原件，并加盖生产商公章。
- 3、投标人须提供投标企业及法定代表人“近三年无行贿犯罪行为承诺书”、“无失信被执行行为承诺书”“社会法人无失信被执行行为承诺书”、“无重大税收违法行为承诺书”；
- 4、根据《最高人民法院关于公布失信被执行人名单信息的若干规定（法释[2013]17号）》第六条规定，投标人及其法定代表人在人民法院公布的失信被执行人名单中不得参加投标；
- 5、社会法人存在《安徽省社会法人失信行为联合惩戒暂行办法》（皖政办【2015】52号）第六条规定的失信行为的（在投标截止日该失信行为仍在执行中），不得参加投标；
- 6、本项目不接受联合体投标；
- 7、供应商存在以下不良信用记录情形之一的，不得推荐为中标候选人，不得确定为中标供应商：

- (1) 供应商被人民法院列入失信被执行人的；
- (2) 供应商或其法定代表人或拟派项目经理（项目负责人）被人民检察院列入行贿犯罪档案的；
- (3) 供应商被工商行政管理部门列入企业经营异常名录的；
- (4) 供应商被税务部门列入重大税收违法案件当事人名单的；
- (5) 供应商被政府采购监管部门列入政府采购严重违法失信行为记录名单的。

## 三、报名及招标文件发售办法

- 1、招标文件发售时间：2018年9月3日17时至2018年9月27日10时（注：不少于5个工作日）
  - 2、招标文件价格：每套人民币0元整，招标文件售后不退
  - 3、报名方式：网上报名
- 交易文件等领取方式：投标人从滁州市公共资源交易中心网（[http://www.czggzy.gov.cn/Front\\_jyzx/](http://www.czggzy.gov.cn/Front_jyzx/)）下载

## 四、开标时间及地点

- 1、开标时间：2018年9月27日10时00分（注：距招标文件发售开始时间不少于20日）
- 2、开标地点：定远县政务新区东附楼一楼（滁州市公共资源交易中心定远分中心第一开标室）。

## 五、投标截止时间

同开标时间

## 六：联系方式

（一）项目单位：定远县民政局

地址：定远县民政局

联系人：蒋震

电话：13909604799

（二）招标代理机构：浙江金穗工程项目管理有限公司

地址：定远县万汇龙国际装饰城8214室

联系人：张工

电话：13866940301

七、其它事项说明

1、本项目需落实的节能环保、中小微型企业扶持等相关政府采购政策详见招标文件。

八、公告期限

本项目公告期限为5个工作日。

九、投标保证金金额及缴纳账户

投标保证金：1.8万元，上述投标保证金须在投标截止时间前交纳完毕；投标保证金须从投标人基本账户转入交易中心下列账户之一，投标保证金付款人的帐户名称必须与投标人名称一致，不接受汇票和结算卡汇入，以资金到账时间为确认保证金交纳完毕时间。

(1)户名：滁州市公共资源交易中心定远分中心

开户行：中国建设银行股份有限公司定远支行

帐号：34001737408053008079-0143

保证金到账截止时间同投标文件递交截止时间，交纳保证金时须在交易附言中注明：“定远县养老用床采购项目（二标包）”投标保证金。

注：各投标人请严格按照招标公告和交易文件载明的银行、账户汇入投标保证金，否则在开标时将无法查询保证金是否到账，导致投标文件被拒绝！

十、其他重要说明

(1) 本项目只接受滁州市公共资源交易中心信息库中已注册并且审核通过的企业报名，未入库的投标人请及时办理入库手续（办理注册登记请登录滁州市公共资源交易中心>办事指南>我是投标人>诚信库申请栏目>“关于企业注册申报诚信库的一次性告知书”）查询。网址：[http://www.czggzy.gov.cn/Front\\_jyzy/infodetail/?infoId=55c0568a-820a-4e86-809e-0ee8186a80f1&categoryNum=004001001](http://www.czggzy.gov.cn/Front_jyzy/infodetail/?infoId=55c0568a-820a-4e86-809e-0ee8186a80f1&categoryNum=004001001)。联系电话：1)、注册及系统问题处理：40099800002)、技术咨询：0550-38017013)、CA锁使用问题处理：400-880-49594)、CA锁办理问题处理：0550-3019013 因未及时办理入库手续导致无法报名的，责任自负；

(2) 企业报名程序请登录滁州市公共资源交易中心办理（具体操作步骤和程序请参见“办事指南>我是投标人>投标报名栏目>“企业报名、下载文件及项目网上提问操作手册”。网址：[http://www.czggzy.gov.cn/Front\\_jyzy/infodetail/?infoId=d659ce8d-a179-412f-b1c5-772eb8bed33f&categoryNum=004001002](http://www.czggzy.gov.cn/Front_jyzy/infodetail/?infoId=d659ce8d-a179-412f-b1c5-772eb8bed33f&categoryNum=004001002);

(3) 开标时查询投标文件制作机器码和创建标识码。若存在投标文件制作机器码或创建标识码与其他投标人雷同的，投标无效、保证金不予退还、进行信用信息披露。行政监管部门将依据线索依法查处；

(4) 投标人必须报名并下载交易文件，否则投标文件将被拒收；

(5) 投标人被县级（含）以上行业行政主管部门或招投标综合监督管理部门限制投标资格且开标日在处罚期限内的，一律限制进滁交易资格，不得参加我市公共资源交易项目招投标活动，若中标取消中标资格；

(6) 凡投标人在我市公共资源交易活动中出现违法违规、破坏市场秩序等不良行为且被监管部门处罚的，一律在滁州市公共资源交易网等相关网站曝光；

(7) 投标人因违反法律、法规、规章规定以及其他扰乱秩序等行为被滁州市公管局披露信用信息的，招标人接受其在披露期内的投标文件；

(8) 投标人被列入重大税收违法案件当事人名单的，一律限制进滁交易资格，不得参加我市公共资源交易项目招投标活动，若中标取消中标资格；

(9) 招标人（代理机构）将通过“信用中国”网站（[www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn)）、国家企业信用信息公示系统等渠道查询投标人信用记录。若投标人家数少于10家（含），在资格审查环节中，招标人（代理机构）将对投标人、法定代表人及其项目负责人是否是人民法院公布的失信被执行人等失信行为进行网上核查。若投标人家数大于10家，则在专家评审结束后，根据评标委员会评审初步结论，招标人（代理机构）将对推荐的中标候选人、法定代表人及其项目负责人是否是人民法院公布的失信被



执行人等失信行为进行网上核查。若核查结果与投标人承诺不一致，则提交评标委员会取消其预中标候选人资格，依次替补，并再次对替补单位进行核查。核查结果不改变原评标基准值；

(10) 若两个以上的自然人、法人或者其他组织组成一个联合体，以一个投标人的身份共同参加公共资源交易活动的，将对所有联合体成员进行信用记录查询，联合体成员存在不良信用记录的，视同联合体存在不良信用记录；

(11) 投标人的不良行为、失信行为及行政处罚等效力不因企业名称的变更而改变；投标人单位、法定代表人和拟任项目负责人近三年有行贿行为的，投标无效，如中标的将被取消中标资格；

(12) 投标人近三年无农民工工资拖欠情况，若发生相关质疑或投诉，则在五个工作日内提供相关项目所在地的县级以上有关行政主管部门出具的投标人无农民工工资拖欠情况的信用证明，否则取消中标资格；

(13) 中标候选人无正当理由放弃中标候选人资格的，其投标保证金将不予退还，并被记不良信息记录。

特别提示：

1、本项目采用网上投标方式，请投标人在滁州市公共资源交易中心 ([http://www.czggzy.gov.cn/Front\\_jyzz/](http://www.czggzy.gov.cn/Front_jyzz/)) 首页左侧点击下载电子标书制作工具；

2、如果过程中出现交易文件更改，应以最后发布的招标答疑澄清文件中的模板制作本工程最新投标文件；

3、各投标人请注意投标报名成功后，一定要用本单位身份下载交易文件并制作投标文件，投标文件制作成功后进行文件上传。如出现投标人相关 MAC 地址一致，投标无效并视同串通投标处理；

4、投标所需材料可以选择上传到投标企业系统-诚信库管理中对应栏目，制作投标文件时插上 CA 数字证书，从投标企业注册信息中挑选相关材料。或按招标交易文件要求上传至指定位置；

5、投标单位须用 CA 数字证书签章和加密投标文件，建议使用主锁。（如未办理 CA 数字证书请及时到滁州市公共资源交易中心 CA 证书办理窗口办理。查看办理所需资料请登陆滁州市公共资源交易中心>办事指南>我是投标人>诚信库申请>关于企业办理 CA 证书和证书延期的一次性告知书。网址：[http://www.czggzy.gov.cn/Front\\_jyzz/infodetail/?inford=5c136bed-337f-4baf-8b89-677d85ac0805&categoryNum=004001001](http://www.czggzy.gov.cn/Front_jyzz/infodetail/?inford=5c136bed-337f-4baf-8b89-677d85ac0805&categoryNum=004001001)。因未及时处理 CA 锁手续导致无法报名投标的，责任自负；

6、请各投标人开标时，务必携带本项目加密投标文件所用 CA 锁。开标时进行投标文件的解密；

7、本项目投标人需采用最新版投标文件制作工具，工具下载请至滁州市公共资源交易中心首页左下方进行下载，软件运行需在国际互互联网通畅状态，各投标人需注意更新，以免造成标书制作错误，如因此导致无效投标，责任自负。如有技术问题请联系 0550-3801701；

8、本项目投标文件解密后不强制要求投标人继续参加开标。如因投标人未参加开标导致开评标过程中无法澄清、说明或补正的，后果自负。投标人未参加开标的，视同认可开、评标结果。

十一、公告发布媒体

滁州市公共资源交易中心、安徽省公共资源交易监管网、安徽省政府采购网、滁州市政府信息公开网

相关公告

(来源：中国政府采购网)

## 安徽：宣州区居家养老购买服务项目招标公告

宣城凯胜建设工程咨询有限公司受采购人委托对宣州区居家养老购买服务项目组织公开招标，欢迎具备条件的供应商参加投标。本项目实行全流程电子化招投标。

一、项目名称及内容：

本项目为宣州区社区居家养老专业化服务项目。在宣州区建立社区居家养老信息服务平台，配备养老服务队伍，联合服务加盟商，为宣州区老年人提供多层次养老服务。

本项目居家养老服务的对象为具有宣州区户籍的常住人口中符合下列条件之一人群：家庭成员年满70周岁的低保人口；“五保”老人和“三无”老人家庭（“三无”对象）；家庭成员中有市级以上劳动模范的纯老年人家庭；家庭成员中有定期领取抚恤金或补助金的重点优抚对象的纯老年人家庭；家庭成员中有二级以上重度残疾的纯老年人家庭。

1、项目编号：XZQ-CG-GK-2018-071

2、项目名称：宣州区居家养老购买服务项目

3、项目单位：宣城市宣州区民政局

4、资金来源：财政资金

5、项目预算：274万元/年(注：服务对象的服务标准为实体援助费用每人每月100元，信息服务费用每人每月20元；服务对象数量暂按1900户（人）计，具体购买服务对象以实际数量为准。本次招标不含已接受服务的39户（人）服务对象。)

6、服务期限：三年（即1095日历天）。

注：具体服务期限以合同签订为准。即合同每年一签，每年合同期满后，由招标人、服务对象与相关主管部门联合对其考核，并引入第三方满意度测评。考核合格且满意度测评在90%及以上时继续服务，考核不合格或满意度测评低于90%，终止服务，不再续签合同。因考核不合格或满意度测评低于90%终止服务，不再续签合同的，履约保证金在解约后一个月内减半无息退还，剩余保证金作为罚款不再退还。

7、标段（包别）划分：分一个包

二、投标人资格要求：

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定；

2、中华人民共和国境内注册，具备独立法人资格，合法有效的营业执照；

3、供应商存在以下不良信用记录情形之一的，不得推荐为成交候选供应商，不得确定为成交供应商：

(1) 供应商被人民法院列入失信被执行人的；

(2) 供应商被工商行政管理部门列入经营异常名录的；

(3) 供应商被税务部门列入重大税收违法案件当事人名单的；

(4) 供应商被政府采购监管部门列入政府采购严重违法失信行为记录名单的。

4、本项目不接受联合体投标。

三、报名及招标文件发售办法

1、招标文件发售时间：2018年8月28日15时至2018年9月18日9时。

2、招标文件价格：每套人民币400元整，招标文件售后不退。

3、报名方式：

(1) 本项目采用网员线上下载采购文件方式；

(2) 已成为宣城市公共资源交易平台网员的企业可登录宣城市公共资源交易服务网([ggzyjy.xuancheng.gov.cn](http://ggzyjy.xuancheng.gov.cn))点击进入“我要投标”下载采购文件；

(3) 未成为网员的企业，请抓紧申报成为网员，申报具体事项详见宣城市公共资源交易服务网“办事指南”栏目中《宣城市公共资源交易中心网员库申报操作手册》及《新网员入库服务指南》；技术咨询（江苏国泰新点软件有限公司）：400-998-0000。

四、开标时间及地点

1、开标时间：2018年9月18日9时00分

2、开标地点：宣城市梅园路52号政务服务中心综合楼四楼宣城市公共资源交易中心开标室（具体详见当天开标区电子显示屏）。

3、逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件，招标人不予受理。

五、投标截止时间

同开标时间。

#### 六、联系方法

(一) 项目单位: 宣城市宣州区民政局

地址: 宣城市宣州区梅园路 56 号

联系人: 史新华

电话: 0563-3023265

(二) 招标代理机构: 宣城凯胜建设工程咨询有限公司

地址: 宣城市亚夏汽车城北 1 栋 401 室

联系人: 陈工

联系电话: 13731919991, 0563-2832390

#### 七、其它事项说明

本次招标公告同时在宣城市公共资源交易服务网、宣城市人民政府网、安徽省政府采购网、中国招标与采购网等网站发布。其他网站招标公告内容与宣城市公共资源交易服务网不一致的, 以宣城市公共资源交易服务网为准。

#### 八、公告期限

本项目公告期限为 5 个工作日。

#### 九、投标保证金缴纳账户

1、人民币: 伍万元整;

2、投标人在 2018 年 9 月 18 日 9 时整前必须将投标保证金从投标人银行账户转账至宣城市宣州区公共资源交易中心账户(以到账时间为准)。

户名: 宣城市宣州区公共资源交易中心

开户行: 中国建设银行宣城分行鳌峰支行

账号: 34001756108059598888-4034

户名: 宣城市宣州区公共资源交易中心

开户行: 中国银行宣城市分行

账号: 175244473610

户名: 宣城市宣州区公共资源交易中心

开户行: 中国农业银行宣城敬亭支行

账号: 120701010400169180000000038

2018 年 8 月 28 日

采购需求.doc

(来源: 中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/54948>

## 安徽: 铜陵市郊区民政局居家养老服务项目招标公告

按法定授权, 安徽同升工程管理咨询有限责任公司受采购人铜陵市郊区民政局的委托, 现对铜陵市郊区民政局居家养老服务项目进行公开招标, 欢迎具备条件的国内投标供应商参加投标。

#### 一、项目名称及内容

1、项目编号: 2018CGSF115

2、项目名称: 铜陵市郊区民政局居家养老服务项目。

3、项目单位: 铜陵市郊区民政局

4、采购方式: 公开招标

5、项目性质: 政府采购服务

6、项目概况:

铜陵市郊区民政局居家养老服务项目为民生工程项目。推进政府为困难老年人购买居家养老服务，进而带动居家养老服务市场化发展，全面提升居家养老服务水平。

本次招标主要包括以下内容：

承接政府为困难失能老年人购买居家养老服务，服务对象为市辖区60周岁以上低保（低收入）对象，分散供养的特困人员，计划生育失独家庭中的失能老年人（约130人，以实际符合条件人数为准），其中，半失能（轻度、中度失能）购买服务标准为260元/月.人，重度失能购买服务标准为480元/月.人，购买服务费用按照实际服务人数据实结算（购买服务费均包含助急标准费20元/月.人。助急为定向服务，由市级智慧养老平台提供。）。

7、项目交付或实施地点：铜陵市郊区

8、项目交付或实施时间：服务期2年

9、资金来源：财政补助

10、项目预算：约60万元/年度，半失能（轻度、中度失能）购买服务标准为260元/月.人，重度失能购买服务标准为480元/月.人。

11、最高限价：半失能（轻度、中度失能）购买服务标准为260元/月.人，重度失能购买服务标准为480元/月.人。

12、标段（包别）划分：一个标段。

二、投标供应商资格

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定，且具有从事本项目的经营范围和能力的养老服务企事业单位和社会组织；

2、本项目不接受联合体投标；

3、供应商存在以下不良信用记录情形之一的，不得推荐为中标候选供应商，不得确定为中标供应商：

(1) 供应商或项目负责人被人民法院列入失信被执行人的；

(2) 供应商或其法定代表人或拟派项目经理（项目负责人）被人民检察院列入行贿犯罪档案的；

(3) 供应商被工商行政管理部门列入企业经营异常名录的；

(4) 供应商被税务部门列入重大税收违法案件当事人名单的；

(5) 供应商被政府采购监管部门列入政府采购严重违法失信行为记录名单的。

三、资格审查：本次采购采取资格后审方式，资格审查将在开标后由评委会审查。

四、报名及招标文件发售办法

1、招标文件发售时间：起始为公告挂网时间，终止为开标时间。

2、招标文件价格：500元/份，在开标当天由招标代理机构人员现场收取。

3、报名方式：

本项目只接受铜陵市公共资源电子交易平台已入诚信会员库的会员报名。会员可直接在中心网站（[www.tlzbccg.com](http://www.tlzbccg.com)）自行免费下载招标文件。非会员单位及时办理入库手续后即可下载，中心不收取任何费用（会员登记注册联系方式：0562-2189332）。因未及时办理入库手续导致无法报名的，责任自负。招标文件如有修正，将在该网站“变更公告”栏以“补充公告”的形式公布，与本招标文件具有同等效力。

五、开标时间及地点

1、开标时间：2018年09月13日09时15分

2、开标地点：铜陵市投资大厦二楼开标一室。

六、投标截止时间

同开标时间

七：联系方法

（一）项目单位：铜陵市郊区民政局

地址：铜陵市铜都大道南段8699号郊区政府1号楼2012室

联系人：余先生

电话：0562-289662

(二) 招标代理机构: 安徽同升工程管理咨询有限公司

地址: 铜陵市天山大道绿源大市场二期 20#楼

联系人: 陈女士

电话: 0562-2808102

八、其它事项说明

1、本项目需落实的节能环保、中小微型企业扶持等相关政府采购政策详见招标文件。

2、无

九、公告期限

起始为公告挂网时间, 终止为开标时间

十、投标保证金缴纳账户

(来源: 中国政府采购网)



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/54949>

## 安徽: 阜阳市颍泉区民政局养老服务机构护理床采购及安装项目招标公告

安徽正诚项目管理有限公司受阜阳市颍泉区民政局的委托, 现对阜阳市颍泉区民政局养老服务机构护理床采购及安装项目进行公开招标, 欢迎具备条件的国内投标供应商参加投标。

一、项目名称及内容

1、项目编号: FZGY-CGYQ2018109

2、项目名称: 阜阳市颍泉区民政局养老服务机构护理床采购及安装项目

3、项目单位: 阜阳市颍泉区民政局

4、资金来源: 财政资金

5、项目预算: 96 万元

6、最高限价: 96 万元

7、标段(包别)划分: 本次项目共分一包。

二、投标供应商资格

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定;

2、本项目不接受联合体投标;

3、供应商存在以下不良信用记录情形之一的, 不得推荐为中标候选供应商, 不得确定为中标供应商:

(1) 供应商被人民法院列入失信被执行人的;

(2) 供应商或其法定代表人或拟派项目经理(项目负责人)被人民检察院列入行贿犯罪档案的;

(3) 供应商被工商行政管理部门列入企业经营异常名录的;

(4) 供应商被税务部门列入重大税收违法案件当事人名单的;

(5) 供应商被政府采购监管部门列入政府采购严重违法失信行为记录名单的。

4、投标供应商必须具有独立法人资格, 具有有效的营业执照。

三、报名及招标文件发售办法

1、招标文件发售时间: 2018年08月22日08时至2018年09月12日09时

2、招标文件价格: 政府采购文件发售费用 500 元/包段, 售后不退。招标文件发售费须投标截止时间前从投标人基本账户转入阜阳市公共资源交易中心投标保证金专户, 招标文件发售费付款人的帐户名称必须与投标人名称一致, 不接受汇票及现金, 以资金到账时间为确认招标文件发售费交纳完毕时间。开标完毕后各投标单位到交易中心窗口领取票据。交纳招标文件发售费时须在交易附言中注明:

“招标文件发售费”。投标人在递交投标文件时并提交招标文件发售费转账凭证。投标单位请严格按照招标文件载明的银行、账户汇入招标文件发售费, 否则在开标时将无法查询招标文件发售费是否到

账，导致投标文件被拒收！

特别注意：投标单位缴纳招标文件发售费要选择与转入投标保证金的同一个开户行和账户转入，同时投标保证金与招标文件发售费须分别转入你所选择的账户。

### 3、报名方式：

- (1) 凡有意参加的供应商，可在阜阳市公共资源交易网(<http://jyzx.fy.gov.cn>)网站下载招标文件。
- (2) 安徽省政府采购网 <http://www.ahzfcg.gov.cn/>
- (3) 中国政府采购网 <http://www.ccgp.gov.cn/>
- (4) 颍泉区政府网 [www.yingquan.gov.cn/](http://www.yingquan.gov.cn/)

### 四、开标时间及地点

1、开标时间：2018年9月12日09时（注：距招标文件发售开始时间不少于20日）

2、开标地点：阜阳市公共资源交易中心开标545室（城南新区三清路（新三中斜对面）阜阳市民中心五楼）。

### 五、投标文件递交时间、截止时间及地点

1、纸质投标文件递交时间：投标截止时间前1小时内。

2、电子投标文件的递交：投标人使用系统完成上传加密的投标文件，未在投标截止时间前完成上传的投标文件视为逾期送达（适用网招项目）。

3、投标文件递交的截止时间（开标时间）同开标时间。

4、投标文件提交地点：阜阳市公共资源交易中心开标545室（城南新区三清路（新三中斜对面）阜阳市民中心五楼）

5、逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件，采购人拒绝接受。

### 六：联系方法

（一）项目单位：阜阳市颍泉区民政局

（二）地址：安徽省阜阳市颍泉区欧阳修路

联系人：绳忠

电话：0558-2263606

（二）招标代理机构：颍泉区政府采购中心及政府采购技术合作单位：安徽正诚项目管理有限公司

地址：阜阳市颍州区颍州中路房地产大厦二楼

联系人：张彬、李梅

电话：0558-216553519955806226

### 七、其它事项说明

1、本项目需落实的节能环保、中小微型企业扶持等相关政府采购政策详见招标文件。

### 八、公告期限

本项目公告期限为5个工作日。

### 九、投标保证金缴纳账户

账户一：

收款单位：阜阳市公共资源交易中心投标保证金专户

开户银行：阜阳颍东农村商业银行股份有限公司

银行账号：20000537947810300059745

账户二：

收款单位：阜阳市公共资源交易中心投标保证金专户

开户银行：阜阳颍淮农村商业银行股份有限公司

银行账号：20000537947810300058937

账户三：

收款单位：阜阳市公共资源交易中心投标保证金专户

开户银行：阜阳颍泉农村商业银行股份有限公司

银行账号：20000537947810300060170

账户四：  
收款单位：阜阳市公共资源交易中心投标保证金专户  
开户银行：徽商银行阜阳颍州支行  
银行账号：2080101021000425368005189  
账户五：  
收款单位：阜阳市公共资源交易中心投标保证金专户  
开户银行：中国建设银行股份有限公司阜阳颍州支行  
银行账号：34001712008052505143-1232  
2018年08月22日

（来源：中国政府采购网）

 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/54950>

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康

发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号  
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓  
邮编：100600  
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com  
电话：010-68316105/6  
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

## 内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳



编辑：王福达